附件：

平远县农村宅基地审批管理实施细则

一、适用范围

本细则适用于本县行政区域内农村村民个人建房的审批和管理。所称农村村民个人建房，是指本集体经济组织成员依法在宅基地上新建、拆建、改建、扩建自用住房的行为。

二、遵循原则

农村村民个人建房管理必须遵循“先规划、后建设，先审批、后用地，相对集中、节约用地”的原则。

三、宅基地申请

（一）申请条件。农村村民每户只能拥有一处宅基地，每户农民建房用地标准按照广东省实施《中华人民共和国土地管理法》办法相关规定，不得超越标准批准建房。农村村民申请宅基地必须符合下列条件之一：

1.申请人必须是本集体经济组织成员的户主；

2.现有住房影响乡（镇）村建设规划，需要搬迁重建的；

3.现有住房人均面积少或因地质灾害影响居住安全需搬迁的；

4.农村村民户因子女分家需另立门户，现有住房不能满足居住需求的。

有下列情况之一的，不得申请宅基地：

1.出卖、出租或以其他形式非法转让现有住宅后，再申请宅基地的;

2.户口已迁出不在当地居住的；

3.年龄未满18周岁，又不具备分户条件的;

4.虽在农村居住而户口未迁入当地的;

5.选址存在邻里纠纷的（不能退让相应距离的）;

6.选址存在地质灾害隐患或削坡建房通过工程治理不能消除隐患的;

7.选址不符合道路红线及退让规定的;

8.其他规定不应建房和安排宅基地的。

（二）申请程序及管理。农村村民新建（拆建、改建、扩建）住宅需要使用宅基地的，向村民小组提交《平远县农村宅基地和建房（规划许可）申请表》（见附件1），村民小组收到申请后将申请宅基地户主姓名、占地面积、位置等信息（或情况）张榜公布，听取群众意见，经公示无异议或异议不成立的经村民小组长签批后报村民委员会审核，审核通过后由村委会主要负责人签字盖章后报镇人民政府审批。

1.申请。申请人持申请材料包括：《平远县农村宅基地和建房（规划许可）申请表》（见附件1）、《平远县农村宅基地使用承诺书》（见附件2）、户口簿、身份证等。向当地村民小组书面提出使用宅基地和建房申请。村民小组收到申请后组织召开村民小组会议讨论或者在申请表中由本村民小组三分之二以上的户主签名同意，并将申请理由、拟用地位置和面积、拟建房层高和面积等情况在本小组范围内张贴公示8日，公示期满无异议或者异议不成立的，村民小组3日内将农户申请等材料交村民委会审查。

2.村委会审查。村委会收到申请后定时依法召开村委会班子会议或村民代表大会进行审议，10日内作出审查意见，审查通过的连同申请材料、公示资料、农户选定的《平远县农村客家风格建筑指引》效果图或自行委托有资质的设计公司设计的图纸(村委会放置一套《平远县农村客家风格建筑指引》效果图供农户选定)等一并上报给镇农业农村部门初审。

村级组织审查未通过的，应在5日内告知申请农户并说明理由。

3.现场勘查。镇人民政府组织农业农村（规划）等有关业务部门人员进行现场勘查和群众调查，审查建房用地和建房申请条件，并制作勘查笔录。

4.填报申请表。镇农业农村部门初审合格后发放《平远县农村宅基地和建房(规划许可)审批表》（见附件3）。

5.规划许可审批。在县城规划区范围外及各镇圩镇规划区范围外申请办理《中华人民共和国乡村建设规划许可证》（见附件4）（含中心镇仁居、石正等圩镇规划区），由各镇人民政府负责审批，包括与《中华人民共和国乡村建设规划许可证》相关的规划核实、放线、验线等事项。

6.审核审批。镇农业农村部门（规划）等业务部门在收到建房户提交的《平远县农村宅基地和建房(规划许可)审批表》（见附件3）和选定《平远县农村客家风格建筑指引》效果图、《中华人民共和国乡村建设规划许可证》（见附件4）进行整理，报镇人民政府审批（15个工作日内完成），颁发《平远县农村宅基地批准书》（见附件5）。

7.放样。建房户在动工建设前向镇农业农村部门、规划提出放样申请，提交《平远县农村宅基地建房放样申请书》（见附件6），镇农业农村部门（规划）部门根据《中华人民共和国乡村建设规划许可证》和《平远县农村宅基地批准书》到实地放样，划定范围，填写《放样记录卡》（见附件7），（15个工作日内完成）。放样参加人应当在《放样记录卡》上填写放样意见并签名。

四、建设要求

（一）标准范围。鼓励住宅联建和建设公寓式住宅。新建宅基地面积沿用省规定的面积标准，按“县城规划区内120平方米以下；规划区外及各镇150平方米以下”标准执行，审批面积为主体建筑，门坪、庭院等占地不得超过审批面积的80%，新建建筑层数不超过4层（含四层），建筑高度不超过15米。

（二）风貌管控。各镇在农村建房审批时，对其户型、立面、层高、色彩等实行带方案审批，农户须按图纸进行施工。设计方案可从住建部门提供的《平远县农村客家风格建筑指引》中选择，也可以自行委托有资质的设计公司设计，图纸需经镇人民政府审核。审批时，应在《平远县农村宅基地和建房（规划许可）审批表》（详见附件3）中明确户型图在图集中的编号（自行设计或做修改的另行备注），由农户签署按图施工承诺书（见附件2）。农户需按审批要求组织施工建设，镇、村实施监督，确保按图按审批面积施工。

（三）时效。农户申请建房取得《平远县农村宅基地批准书》和《中华人民共和国乡村建设规划许可证》之日起2年内开工建设。逾期未开工建设且未办理延期手续或申请延期未获批准的，《平远县农村宅基地批准书》和《中华人民共和国乡村建设规划许可证》自动失效。

需要延长期限的，应当在期限届满30日前向镇政府提出申请办理延期手续，经批准延期的，延期不得超过1年。

五、质量安全管理

（一）质量和安全责任。建房户和施工方对农村住房建设的施工质量和安全负主要责任。村民建房应当选择具有相应资质的建筑施工企业或持有《培训合格证书》的建筑工匠承建或者有相应技能的农村建筑工匠施工，与其签订建房施工合同，并约定质量和安全责任，使用合格建筑材料和建筑配件、设备，在施工中要采取安全施工措施，以保证质量和安全。修建二层及以上房屋应由建房户委托有资质的设计单位或者建筑、结构专业的注册设计人员设计，或者选用《平远县农村客家风格建筑指引》的标准图集，并由有资质的施工单位或持有《培训合格证书》的建筑工匠承建，以保证质量和安全。

施工方应当按要求施工，按照设计图纸、施工技术标准和操作规程施工，采取必要的安全施工措施，及时发现和消除安全隐患，不得偷工减料。建房户也可以委托符合条件的第三方质量安全管理机构实施质量和安全监督。

（二）规范施工合同。建房户与持有《培训合格证书》的建筑工匠或建筑施工企业签订施工合同。施工合同参考文本（见附件8），合同内容必须明确双方的权利、义务和责任，约定农村住房保修期限和保修责任等内容。推行农村建房保险制度，为作业人员购买意外伤害保险。

六、验收发证

（一）工程竣工验收。农村村民建房竣工后，由建房户和施工方进行验收并签署《平远县农村宅基地和建房（规划许可）验收意见表》（见附件10），农村住房经验收合格的，方可交付使用。先行验收完成后30个工作日内向镇政府申请规划验收，镇政府组织农业农村（规划）等有关业务部门人员进行验收，实地核查农户是否按照批准面积、四至等要求使用宅基地、是否按照批准面积和规划要求建设住房、是否按照规定外立面要求进行建设、完成设计图纸和施工合同约定的各项内容为主，填写《平远县农村宅基地和建房（规划许可）验收意见表》（见附件9）。

农村住房建设竣工后，由建房户组织工程竣工验收，镇政府相关业务部门可协助验收。农村住房工程竣工验收应当具备下列条件：

1.已取得用地和规划许可批准文件；

2.完成设计图纸和施工合同约定的各项内容；

3.施工所用的主要原材料（钢筋、水泥、砖块）具备合格证书。

4.有建筑施工企业或者农村建筑工匠签署的保修书。

（二）不动产登记

建房竣工验收合格后，依法申请办理不动产权登记手续，镇政府购买服务方式聘请有资质第三方到实地测量绘制界址图（比例尺1:500），领取不动产权证。

七、附则

（一）各镇政府可以根据本细则，制定适合本镇实际的农村宅基地审批管理实施细则。

（二）本细则申请、审批表等见附件。

（三）本细则由平远县农业农村局、县自然资源局、县住房和城乡建设局负责解释具体应用问题。

（四）本细则从发文之日起开始施行，有效期3年，施行之日起原《平远县农村宅基地和村民住房建设管理暂行办法》废止。未尽事项或相关条款与有关法律法规及上级规定相抵触的，按有关法律法规和上级相关规定执行。

附件：1. 平远县农村宅基地和建房（规划许可）申请表

2. 平远县农村宅基地使用承诺书

3. 平远县农村宅基地和建房（规划许可）审批表

4. 中华人民共和国乡村建设规划许可证（样本）

5. 平远县农村宅基地批准书（样本）

6. 平远县农村宅基地建房放样申请书

7. 放样记录卡（供参考)

8. 农村建房施工合同书（参考文本）

9. 平远县农村宅基地和建房（规划许可）验收意见表（政府）

10.平远县农村宅基地和建房（规划许可）验收意见表（户主）

11.平远县农村宅基地审批流程图

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件1：  平远县农村宅基地和建房（规划许可）申请表 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **申请户**  **主信息** | 姓名 |  | | | | | | | 性别 | |  | | | 年龄 | | | 岁 岁 | | | 联系电话 | | | | |  |
| 身份证号 | | |  | | | | | | | | | 户口所在地 | | | |  | | | | | | | | |
| **家庭成员信息** | 姓 名 | | | 年龄 | | | 与户主关系 | | | | | | 身份证号 | | | | | | | | | 户口所在地 | | | |
|  | | |  | | |  | | | | | |  | | | | | | | | |  | | | |
|  | | |  | | |  | | | | | |  | | | | | | | | |  | | | |
|  | | |  | | |  | | | | | |  | | | | | | | | |  | | | |
|  | | |  | | |  | | | | | |  | | | | | | | | |  | | | |
|  | | |  | | |  | | | | | |  | | | | | | | | |  | | | |
|  | | |  | | |  | | | | | |  | | | | | | | | |  | | | |
| **现宅基地及农房情况** | 宅基地面积 | | | | m2 | | | | | 建筑面积 | | | | | m2 | | | 权属证书号 | | | | |  | | |
| 现宅基地处置情况 | | | | | | | 1.保留（ m2）； 2.退给村集体；3.其他（ ） | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **拟申请宅基地及建房（规划许可）情况** | 宅基地面积 | | | | m2 | | | | | | | | | | | 房基占地面积 | | | | | m2 | | | | |
| 地址 | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 四至 | | 东至: 南至: | | | | | | | | | | | | | | | | 建房类型：1.原址拆建  2.改扩建  3.选址新建 | | | | | | |
| 西至: 北至: | | | | | | | | | | | | | | | |
| 地类 | | 1.建设用地 2.未利用地  3.农用地（耕地、林地、草地、其它 ） | | | | | | | | | | | | | | | |
| 住房建筑面积 | | | | | m2 | | | | | | 建筑层数 | | | | 层 | | | 建筑高度 | | | | | 米 | |
| 是否征求相邻权利人意见： 1.是□ 2.否□ （如是，请在空白处签名提意见） | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **申请**  **理由** | 申请人： 年 月 日 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **村民小组户代表签名** |  |
| **村民小组意见** | 负责人： 年 月 日 |

附件2：

平远县农村宅基地使用承诺书

因（□分户新建住房 □现有住房不能满足居住条件 □按照规划选址新建住房 □原址改、扩、拆建住房 □其他）需要，本人申请在 镇 村 村小组使用宅基地建房，现郑重承诺：

1.本人及家庭成员符合“一户一宅”申请条件，申请材料真实有效；

2.宅基地和建房申请经批准后，本人将严格按照批准位置和面积、高度等要求进行建设，在批准后两年内开工建设；

3. 选址新建（建新拆旧）的新住房建成入住后，按照规定九十日内拆除旧房，并无偿退出原有宅基地或者无偿进行复垦复绿。

如有隐瞒或未履行承诺，本人愿承担一切经济和法律责任。

承诺人：

年 月 日

附件3：

平远县农村宅基地和建房（规划许可）审批表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **申请户主信息** | 姓 名 | | |  | | 性别 |  | 身份证号 | | |  |
| 家庭住址 | | |  | | | | | | | |
| 申请理由 | | |  | | | | | | | |
| **拟批准宅基地及建房情况** | 宅基地面积 | | | m2 | 房基占地面积 | | m2 | | 地址 |  | |
| 四至 | | 东至: 南至: | | | | | | | | 性质：□原址拆建  □改扩建  □选址新建 |
| 西至: 北至: | | | | | | | |
| 地类 | | 1.建设用地 2.未利用地  3.农用地（耕地、林地、草地、其它 ） | | | | | | | |
| |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 住房  建筑面积 | m2 | 建筑层数 | 层 | 建筑高度 | m2 | | | | | | | | | | | |
| **村集体经济组织或村民委员会意见** | | (盖章)  负责人: 年 月 日 | | | | | | | | | |
| **镇农业农村部门意见** | | (盖章)  负责人: 年 月 日 | | | | | | | | | |
| **镇政府审核意 见** | | (盖章)  负责人: 年 月 日 | | | | | | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **宅基地坐落平面位置图** |  |
| 现场踏勘人员：  年 月 日 |
| 制图人：  年 月 日 |
| **备注** | 图中需载明宅基地的具体位置、长宽、四至，并标明与永久性参照物的具体距离。 |

|  |
| --- |
| 中华人民共和国  乡村建设规划许可证  府规划字第 [2021] 号  根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。  发证机关：  日 期： 年 月 日 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | 建设单位（个人） |  | | 建设项目名称 |  | | 建设位置 |  | | 建设规模 |  | | 附图及附件名称 | |   遵守事项：一、 本证是经自然资源主管部门依法审核，在乡、村规划区内有关建设工程符合国土空间规划和用途管制要求的法律凭证。  二、 依法应当取得本证，但未取得本证或违反本证规定的，均属违法行为。  三、 未经发证机关审核同意，本证的各项规定不得随意变更。  四、 自然资源主管部门依法有权查验本证，建设单位（个人）有责任提交查验。  五、 本证所需附图及附件由发证机关依法确定，与本证具有同等法律效力。 |

附件4：

附件5：

平远县农村宅基地批准书 平远县农村宅基地批准书 **（存根）**

|  |
| --- |
| 根据《中华人民共和国土地管理法》规定，本项农村村民宅基地用地业经有权机关批准，特发此书。  请严格按照本批准书要求使用宅基地。  填发机关(公章):  日 期： 年 月 日 |

府农宅字[2021] 号 府农宅字[2021] 号

|  |  |
| --- | --- |
| 户主姓名 |  |
| 批准用地面积 | 平方米 |
| 其中：  房基占地 | 平方米 |
| 土地所有权人 |  |
| 土地用途 |  |
| 土地坐落  （详见附图） |  |
| 四 至 | 东　　　　南 |
| 西　　　　北 |
| 批准书有效期 | 自 年 月  至 年 月 |
| 备注 | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 户 主 姓 名 | |  | |
| 批准用地面积 | | 平方米 | |
| 房基占地面积 | | 平方米 | |
| 土地所有权人 | |  | |
| 土 地 用 途 | |  | |
| 土 地 坐 落 | |  | |
| 四至 | 东 |  | 南 |
| 西 |  | 北 |
| 批准书有效期 | | 自 年 月  至 年 月 | |
| 备注 | | | |

附件6：

平远县农村宅基地建房放样申请书

镇人民政府：

本人系 村村民，身份证号： ，申请办理位于 的宅基地建房于 年 月 日已批准，平远县农村宅基地批准书农宅字[2021] 号， 规划字第 [2021] 号。前期开工准备工作已完成，现申请镇政府给予派员实地放样，拟于 年 月 日正式开工建设，请予以支持、批准。

申请人：

年 月 日

**村委会意见：**

（盖章）

年 月 日

附件7：

农村宅基地放样卡(供参考)

户：

你户经依法批准，在 村 进行建房，所建房屋坐落四址:东至： 南至：

西至: 北至：

总占地面积： m2

其中主房： m2

辅房： m2

庭院： m2

施工单位、建房户必须严格按照放样单划定的位置、尺寸施工建房，若有违反，将按有关法规处理。

平面示意图： 北

农户： 放样人：

签发镇政府公章

年 月 日

注:本表一式三份，户主、村级组织、镇农业农村部门各一份。

附件8：

农村建房施工合同（参考范本）

甲方:  
乙方:  
 甲方在  建房屋一栋，建筑层数两层，一层约  平方米，二层约  平方米，由乙方承包施工。双方本着平等、互利、诚信原则，确保工程安全、优质、高效、低耗，经双方协商同意签订本合同，以期共同遵守:  
 一、承包方式  
 采用包工不包料方式承包。甲方提供建房所需的材料，包括:红砖、河砂、碎石、石灰、水泥、钢材、水管、下水管、铁钉、扎丝、水电等等一切建筑材料。  
 乙方提供劳务、施工技术、施工工具、及生产生活的一切用具等。  
 二、承建项目  
 乙方按照设计图纸或甲方提出的要求承建。甲方房屋主体工程的建筑，包括墙体、梁、柱、楼梯、楼面、装模、拆模、扎钢筋、现浇混凝土及地面、门前台阶砼垫层;装饰室内粗粉刷、前沿外墙贴瓷砖、后沿外墙面粉水泥砂浆、卫生间地面及墙面贴瓷砖、安装瓷盆、下水管道、落水管;顶层层面加浆磨光，同时作好防渗透水处理。  
 三、承包价格  
 每平方米人民币大写: ( )元，建筑面积按每层楼外墙计算。施工范围包括所有需要水泥砂浆抹面的墙体。  
 四、付款方式  
 合同签订完毕，工具进场，人员到位，预付30% ，完成第一层砖砌并捣制好楼面付到50%，完成第二层以及屋顶付到75%付款八仟元，工程全部完工，交验完毕付到90%， 预留10%为质量保证金，完工一年内无质量问题，清尾款。  
 五、双方责任  
 甲方负责水电到位供给及原材料及时进场，每日午餐。  
 乙方必须保证工程质量和进度，按设计图纸和甲方要求施工，节约材料，并保管好材料，不得丢失。  
 六、质量要求  
 乙方应当按照国家规定的房屋质量标准和要求组织施工，不合格由乙方负责返工，返工费由乙方负责或由甲方在乙方工程款中扣除。  
 七、注意安全  
 文明施工，讲究职业道德，讲究清洁卫生。劳保措施，施工防护措施到位，安全施工。如果乙方施工人员因自身原因或乙方安全防护措施不到位出现工伤，或因施工造成他人损伤等事故，一切由乙方负责，甲方不负担任何责任和费用。

八、工期要求  
 主体工程工期为75(日历天)，从签订合同之次日起计算，乙方必须在 年 月 日前完成主体工程，遇天气原因顺延，乙方不能因各种原因拖延甲方建房完工时间。遇乙方所需材料，应提前向甲方提出计划，以便及时筹备。  
 九、后期维修  
 因乙方质量问题所产生的维修费用由乙方承担，并承担由此发生的相关赔偿以及责任  
 十、其它  
 其它未尽事宜，双方协商解决，按国家以及本地标准从严执行。  
 本合同一式二份，甲乙双方各执一份，从签字之日起生效。  
 甲方签字(章):  
 乙方签字(章):

20 年 月 日

附件9：

平远县农村宅基地和建房（规划许可）

验收意见表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 申请户主姓名 | |  | | | 身份证号 |  | |
| 乡村建设规划许可证号 | | | |  | | | |
| 农村宅基地批准书号 | | | |  | | | |
| 开工日期 | | |  | | 竣工日期 | |  |
| 批准宅基地面积 | | | m2 | | 实用宅基地面积 | | m2 |
| 批准房基占地面积 | | | m2 | | 实际房基占地面积 | | m2 |
| 批建层数/高度 | | | 层/ 米 | | 竣工层数/高度 | | 层/ 米 |
| 拆旧退还宅基地情况 | | | 1.不属于 2.属于,已落实 3.属于,尚未落实 | | | | |
| 竣工平面简图(标注长宽及四至) | 经办人: | | | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| 村集体经济组织或村民委员会意见 | 经办人： （盖章）  年 月 日 |
| 镇农业农村办公室意见 | 经办人： （盖章）  年 月 日 |
| 镇政府验收意见 | 负责人： （盖章）  年 月 日 |
| 备 注 |  |

附件10：

平远县农村宅基地和建房（规划许可）验收意见表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 申请户主  姓名 | |  | | | 身份证号 |  | |
| 乡村建设规划许可证号 | | | |  | | | |
| 农村宅基地批准书号 | | | |  | | | |
| 开工日期 | | |  | | 竣工日期 | |  |
| 批准宅基地面积 | | | m2 | | 实用宅基地面积 | | m2 |
| 批准房基占地面积 | | | m2 | | 实际房基占地面积 | | m2 |
| 批建层数/高度 | | | 层/ 米 | | 竣工层数/高度 | | 层/ 米 |
| 拆旧退还宅基地情况 | | | 1.不属于 2.属于,已落实 3.属于,尚未落实 | | | | |
| 竣工平面简图(标注长宽及四至) | 经办人: | | | | | | |
| 施工方  意见 | （盖章）  施工人员签名: 年 月 日 | | | | | | |
| 建房户主  意见 | (盖章)  户主签名: 年 月 日 | | | | | | |
| 备 注 |  | | | | | | |

附件11：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 平远县宅基地申请审批流程图 | | |
| |  | | --- | | **建房户书面向村民小组申请，提交宅基地使用承诺书** | |  |  |
|  |  |  |
| |  | | --- | | **村民小组会讨论（村民小组三分之二以上户主签名，村民小组长签名** | |  |  |
|  |  |  |
| |  | | --- | | **公示** | |  | **公示7天，包括姓名、面积、用地情况、土地四至等情况审查** |
|  |  |  |
| |  | | --- | | **村委会会议或村民代表会议商议审查** | |  | **申请人是否符合申请条件** |
|  |  |  |
| |  | | --- | | **报镇农业农村部门实地调查审核拟建房用地情况** | |  | **1、对不符合条件的退回申请人；2、符合条件的出具规划许可证；**  **3、符合土地地类等条件** |
|  |  |  |
| **镇政府审批** |  | **符合条件的出具宅基地批准书** |
| |  | | --- | |  | |  |  |
| **审批情况报县农业农村局、自然资源局备案** |  |  |