

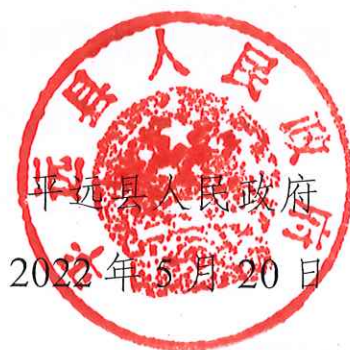
平远县人民政府文件

平府发〔2022〕7号

平远县人民政府关于印发平远县科技创新 “十四五”规划的通知

各镇人民政府，县府直属和省、市属驻平各单位：

现将《平远县科技创新“十四五”规划》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向县科工商务局反映。



平远县科技创新“十四五”规划

目 录

一、发展基础与面临形势.....	4
（一）发展基础.....	4
（二）面临形势.....	9
二、总体要求.....	13
（一）指导思想.....	13
（二）基本原则.....	14
（三）发展目标.....	15
三、主要任务.....	17
（一）推动制造业高质量发展	17
（二）推进创新平台提档升级	27
（三）培育产业创新发展主体	35
（四）科技创新引领乡村振兴	37
（五）现代服务业融合创新发展	39
（六）促进科技创新利民惠民	43
（七）提升科技创新治理水平	44
四、保障措施.....	47
（一）加强组织领导，强化责任目标考核	47
（二）完善法规体系，加强政策引导作用	47

（三）加大科技投入，强化科创保障能力	48
（四）加强人才引培，增强创新核心支撑	49
（五）注重环建设，营造创新创业氛围	50

前 言

“十四五”时期是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期；是广东打造新发展格局战略支点、加速推进粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设、加快建设现代化经济体系的战略机遇期；是梅州建设生态发展区先行示范市、奋力打造生态经济发展新标杆和“绿水青山就是金山银山”广东样本的重要时期；也是平远县全面贯彻落实创新驱动发展战略，破解发展难题、厚植发展优势的关键时期。为积极有效地推进“十四五”时期全县科技创新工作，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《梅州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《广东省乡村振兴科技计划》《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《广东省科技创新“十四五”规划》《梅州市科技创新“十四五”规划》《平远县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划。

一、发展基础与面临形势

（一）发展基础

“十三五”时期，世界经济在深度调整中曲折复苏，国家间科技能力的比拼更加白热化，国内经济发展进入新常态。我县深入贯彻落实党中央国务院及省委省政府、市委市政府相关决策部署，加大力度补齐科技创新短板。在上级的指导和帮助下，大力实施创新驱动发展战略，创新环境不断优化，创新能力不断增强，科技创新在支撑引领经济社会发展中发挥了重要作用。

——**自主创新能力显著提高。**“十三五”期间，我县加强企业研发能力建设，截至 2020 年，共有省新型研发机构 1 家，省级工程技术研究中心 10 家，市级工程研发中心 15 家，高新技术企业 13 家，科技型中小企业 18 家，规上企业设立研发机构总量达到 21 家，占全县规上企业数的 43%，企业设立研发机构总量达 25 家。2020 年，全县专利申请量 164 件，约为 2015 年的 2 倍；专利授权量 197 件，是 2015 年的近 3 倍。产学研合作成效显著，辖区内企业先后与广东省科学院、华南农业大学、兰州大学、合肥工业大学、工业和信息化部电子第五研究所、广东技术师范学院等达成战略合作。

——**“双创”平台建设取得突破。**“十三五”期间，我县着力推动创业孵化基地的建设，先后建设了大众创新创业孵化基地、工业园区创业基地、鑫盛建材创业孵化基地、电子商务孵化基地等四家创业孵化基地。其中，国家级众创空间 1 家、省

级众创空间 1 家、省级孵化基地 1 家。大众创新创业孵化基地作为国家级备案众创空间，按照“政府引导、企业投资、内引外联、市场运作、政策支持、社会参与”模式建设，面积达 3500 平方米，2020 年服务了 164 个创新团队，入驻企业可享受创业辅导、政策咨询、法务财务、共性技术、投资融资资源整合、产品推广等全方位保姆式服务。

——**科技引领乡村振兴发展成果丰硕。**2018 年，我县强化与科研院校合作，对种苗繁育先进技术加强研发和应用，在产业园核心区建设起脐橙无毒种苗繁育基地，从源头上对黄龙病实施防控，全县柑橘黄龙病发病率已下降至 1%。我县先进农业设施发展迅速，已安装滴灌系统 4083 亩、固定喷雾系统 1980 亩、水肥一体化系统 33 套、山地运输设备 14 套。截至目前，平远农业规模化、特色化、品牌化发展取得突出成绩，建成连片种植 500 亩以上产业基地 21 个、省级农业标准示范区 5 个、省级现代农业产业园 2 个，新增专业村 11 个、专业镇 2 个、“一村一品”16 个、“三品一标”认证产品 16 个、全国名特优新产品名录 2 个。平远县脐橙现代农业产业园作为梅州首批现代农业产业园，入园参与脐橙产业生产经营的农业企业（合作社、农场）共有 43 家，通过“企业+合作社+农户”等模式，辐射带动 9267 户农户。

——**工业园区载体建设取得突破。**“十三五”期间，广州南

沙（平远）产业转移工业园建设步伐加快，成功创建省级高新区。园区内，稀土新材料、装备制造、中医药、家居建材、电子信息等产业持续发展，“332”绿色工业体系初步形成。稀土产业园产值较 2015 年大幅增加，“东台生态共建园”“中医药产业园”“绿色装配式建筑产业园”“智能装备园”等“园中园”建设初见成效。截止 2020 年，梅州平远高新技术开发区规划面积为 386.51 公顷，由 7 个区块组成，目前共有各类企业（项目）124 家，其中投产 94 家（规上企业 51 家），在建企业 17 家，协议项目 13 个。2020 年，园区实现工业总产值 29.27 亿元，同比增长 4.21%；规模以上工业总产值 25.28 亿元，同比增长 1.8%，占全县规上工业总产值的 59%，是全县工业经济发展的重要引擎。

——**科技创新支撑引领经济社会发展见成效。**2020 年，全县高新技术产品产值达 14.98 亿元，与 2016 年相比增加了 8.68 亿元，占规上工业总产值比重从 22.89%提升至 34.82%。科技创新对环境、生态、交通、医疗等民生领域的支撑引领作用显著增强。我县贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，加强了科普工作。“十三五”期间，县科协积极举办了数次科技下乡、科普大篷车进校园活动。科技下乡活动向农村群众发放各类科技资料数千份，接受群众咨询上千人次，为群众义诊数百人次，直接受益群众数千人。科普大篷车进校园惠及了石正中

学、田家炳中学、平远县第三小学等。此外，平远县图书馆、博物馆、青少年科技活动中心及学校等也举办了形式多样的科技活动，对提升全民科学素质发挥了积极作用。

——**科技创新生态环境不断优化。**2016年2月，我县发布了《关于印发平远县推进科技创新实施意见的通知》，一是认真执行国家、省、市、县激励自主创新的政策，从用地和财政资金补助、税收及投融资方面支持科技企业孵化器和新型研发机构建设，大力引进国家高新技术企业；二是加大财政科技投入，给予新认定的省级工程技术研发中心、博士流动站、高新技术企业奖励支持，通过财政后补助机制引导企业建立研发准备金制度；三是支持外地研发机构、科技中介服务机构来平远建立分支机构，支持农业科技服务平台、科技合作平台建设；四是推进科技成果转化，给予获得国家、省、市级鉴定验收的项目相应奖励，给予技术引进的先行者和再创新者适当奖励，引导企业投资高新技术成果转化，以股权投入方式进行成果转化的保障成果主要完成人权益；五是鼓励知识产权创造和保护，通过财政奖励引导企业培育高质量专利，参评各级专利优秀奖企业评选，建设县知识产权信息平台，加大知识产权执法保护力度；六是加强科技人才队伍引培、做好人才服务，截止2020年5月，共举办网络招聘活动9场，为177家企业发布招聘岗位9258个，招聘信息网页点击量达1.8万次以上，在线求

职人数 1776 人，成功就业 324 人；七是完善科技创新激励机制，给予国家、省、市级科技成果配套奖励，开展县科技奖评选；八是改善政府科技创新工作机制，加强工作组织协调。

（二）面临形势

“十四五”期间，是我县改革促转型、创新谋发展的关键时期，我县地处广东省北部生态发展区，面临新的机遇与困难。

从有利层面看，我县科技创新发展迎来以下发展机遇：

——**“双区”驱动效应带动科技创新快速发展。**省委、省政府提出要举全省之力建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区，统筹推进基础设施互联互通、国际科技创新中心建设、重点合作平台建设，有望加快聚集整合利用国内外优质要素资源，共同促进高质量发展。“十四五”期间，“双区”建设将逐步深化落实，尤其是粤港澳大湾区国际科创中心建设的推进将加快创新资源向我省集聚，牵引带动粤东西北地区协调发展。我县土地、人力等资源要素成本较低，通过激发传统特色产业优势，主动承接大湾区科技创新资源溢出，发挥成果转移转化基地作用，乘势而上借力破局，促进科技创新综合实力迈上新水平新台阶。

——**中央苏区振兴战略营造良好外部条件。**《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》提出，要加快完善革命老区基础设施，发展特色产业体系，提升创新能力，培育革命老

区振兴发展新动能，提高经济质量效益和核心竞争力。省委、省政府印发《关于新时代支持革命老区和原中央苏区振兴发展的实施意见》，明确在“十四五”期间，省财政新增 210 亿元，助力老区苏区人民“喝好水、走好路、读好书”。提高专项财力补助标准，重点老区苏区补助标准提高至每县每年 5000 万元。对老区苏区中央预算内投资项目，按中央和省 1:1 比例出资，其中重点老区苏区省以上资金不超过财政应出资额，其他老区按财政应出资额的 70% 控制。建立省直机关及有关单位对口支援老区苏区的机制，以人才培养、营商环境打造、产业和创新平台建设等为重点，对口支援重点老区苏区。将有助于我县缩小与周边地区的差距，保障经济社会持续发展。我县作为全省少数重点老区苏区县之一，既有原中央苏区振兴发展政策扶持，又有粤东西北地区振兴发展政策支持，享受粤闽赣边苏区县交通互联互通的独特优势，政策效应叠加为我县坚持绿色发展理念，以创新引领产业兴旺发展，为实现经济“换道超车”“新旧动能转换”提供了积极的外部支持条件。

——**区域政策进一步落实指明创新发展方向。**“十四五”时期，广东省“一核一带一区”区域发展格局进一步深化，北部生态发展区绿色崛起步伐加快，生态优先、绿色发展理念日益突出。20 个战略性产业集群培育发展行动计划加快推进，为我县承接粤港澳大湾区产业转移，深入解决当前产业转型升级问

题，明确稀土新材料、生物医药等科技创新方向具有重要指导意义。

从不利层面看，我县科技创新发展面临以下困难：

——**科技创新基础薄弱**。我县经济发展经历了农业现代化、农工贸一体化、城乡一体化阶段，现已进入高质量发展阶段。而科技基础条件薄弱，已成为制约我县科技创新的一大关键因素。当前，全县无大专院校、科研机构，产业结构较为单一，高水平高级别重点实验室、工程技术中心为空白。研发投入强度过低，创新保障力度不足，2020 年全县研发经费占 GDP 比重约 1.01%，远低于全国水平（2.4%）和全省水平（2.9%）。科技基础条件资源不足，缺乏稳定的技术支撑队伍，难以支持科技创新活动的持续开展，甚至有可能使我县在区域内的激烈竞争中丧失在少数领域的优势地位。

——**企业创新主体地位不突出**。我县企业数量少，体量不大，掌握自主研发能力的企业比重极低。2020 年底，全县规模以上工业企业 51 家，位居粤东西北中下游。规上企业数量少、体量小等问题突出，园区内高新技术企业共 13 家中仅有 3 家企业实现主营业务收入 1 亿元以上，无营收超 5 亿元企业。在创新能力上，2020 年我县申请专利 164 件，每万人发明专利拥有量仅 2.1 件，远低于我省平均水平（28.04 件）。自主品牌数量少，缺乏具有明显竞争优势的核心技术及高附加值产品。现阶

段我县多数企业仍然以资源型初级产品生产为主，自主创新能力不足，核心竞争力不强。

——**欠缺高水平创新平台。**截至 2020 年底，全县科技特派员工作站仅 4 家，省级新型研发机构、省级博士工作站和博士后科研工作站各 1 家。在国家级平台、高水平研究院等创新平台建设上，我县仍未实现零的突破。特别是对于具有发展特色的稀土产业和生物医药产业，由于产业缺乏高水平的研发平台支撑，导致我县自主掌握的核心技术十分匮乏，产业链延伸步伐极为缓慢，进一步拖累了产业转型升级。

——**创新载体发展质量不高。**与区域内外重要园区相比，平远工业园区整体实力相对较弱。在园区发展规模上，2020 年园区实现规上工业总产值 25.28 亿元，规模较小。在税收方面，2020 年园区税收总额为 1.2 亿元，同比下降了 6.3%，较 2016 年降幅高达 16.7%，对我县工业经济的引领带动作用未能充分发挥。在园区综合配套上，园区用地保障不足，影响了园区基础配套和入园企业项目的建设。产城融合发展水平低，园区及所依托的城镇周边教育、医疗、居住区、商务商业及休闲娱乐等生活性服务配套设施建设还不完善。载体发展质量有待提升，园区发挥经济发展的带动作用亟待加强。

——**人才资源短板突出。**全县创新型人才数量少，高精尖科技人才和高层次科技管理人才缺口较大。我县专业技术人才

中硕士及以上学历人才比例较低，拥有高级职称人员仅占专业技术人才总体的 24%，尚未建立一支数量充足、梯队分明、实力综合的科技人才队伍。深层次看，阻碍我县科技创新发展的核心问题依然在于缺乏行业尖端人才，受政策、交通、地理区位等因素制约，高层次科技人才和“领军型”人才引不来、留不住。各类创新人才资源不足导致我县创新活动缺乏有力支撑，进而制约了本土经济发展与产业转型升级。

——**治理体系有待优化。**一是政府对构建区域创新体系缺乏战略性的规划和投入。我县尚未全面发挥区域的创新资源集聚能力，区域创新体系整体效能亟待提升；二是支持科技创新的财政政策缺乏系统的政策框架。支持科技创新的财政政策尚不健全，财政政策供给不足，财政机制不灵活，引导作用未能充分发挥。目前，全县尚未建立覆盖科技型中小微企业、高新技术企业、行业领军型企业等不同阶段的创新奖励政策；三是科技工作的政府部门间协同不足，科技政策难落实，面向企业、科研院所等的科技创新政策的宣传咨询等服务深度和广度有待拓展。

二、总体要求

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以马克思列宁主

义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，持之以恒实施省委“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”区域发展布局，紧抓“双区”建设和苏区振兴的发展机遇，积极参与广东省20个战略性新兴产业集群培育行动，扎实落实市委“123456”“六争六补”思路举措，围绕“5311”生态产业体系布局全县科技创新资源，深入实施创新驱动发展战略，以“聚焦产业，绿色发展”为主线，立足平远产业定位，夯实科技创新基础，提升企业技术创新能力，完善科技创新治理体系，激发人才创新创造活力，营造良好的科技创新生态，为我县全面提升产业竞争力提供有力的科技支撑，为梅州市综合科技竞争力进入粤东西北第一梯队，建设科技引领绿色发展的城市典范贡献重要支撑力量。

（二）基本原则

——**创新驱动，引领发展。**面向产业发展战略需求，继续引进科技力量，完善科技服务体系，培育创新型企业集群，推动新兴产业做大做强、传统产业提质增效、现代服务业提速发展、制造业向中高端迈进。

——**问题导向，重点突破。**紧扣经济社会发展需求，着力解决“十三五”期间我县科技创新工作存在的主要难点、障

碍。瞄准科技创新关键共性难题和重大短板，整合和统筹各方创新资源，在创新驱动重点任务、重点领域、关键环节上实现新突破。

——**开放协同，融合发展。**主动融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、汕潮揭经济区、原中央苏区发展大局，深化与广州南沙区对口帮扶有效衔接，加强与大湾区高校及科研机构的合作，借智借力推动政产学研多主体、跨区域协同创新。

——**生态先行，绿色发展。**坚持绿水青山就是金山银山的理念，深入实施可持续发展战略，加强节能环保技术、工艺、装备的技术创新与推广应用，全面推行清洁生产，加快推动绿色低碳发展，全面提高全县生产资源利用效率。

（三）发展目标

到 2025 年，科技创新综合实力明显增强，科技型产业明显壮大，创新创业体系更加完善，基本形成以技术、品牌、质量为核心的区域创新优势，使我县科技创新综合水平跻身梅州市前列。

——**科创综合实力明显提升。**到 2025 年，全县创新能力持续增强，科技创新投入水平进一步提升、投入结构进一步优化，研发经费投入强度（R&D/GDP）达 1.2%；万人有效发明专利拥有量达 4 件以上。

——**科创引领作用更加显著。**到 2025 年，科技引领产业发

展成效更加显著，高新技术产业产值超过 14.98 亿元，占规模以上工业总产值比重确保达到 34.82%；高新技术企业达 18 家；科技型中小企业数量达 28 家。

——**科技创新平台提质增量。**到 2025 年，全县创新平台体系进一步优化，力争建成国家级企业研发平台 1 个，广东省工程技术研究中心达 12 个，梅州市工程技术研究中心达 25 个；产业园区科技公共服务平台基本建成；创业孵化平台提质增效取得进展；科技创新引领专业镇发展取得突破；力争建设 1 个省级农业科技园区。

——**科技创新更加惠及民生。**到 2025 年，全县公众科学素质显著提高，科技创新在平远县建设中的支撑引领作用显著增强，广东省青少年科技教育基地达 4 家。

平远县“十四五”科技创新发展主要指标

序号	具体指标	2020	2025
1	R&D/GDP（%）	1.01	1.2
2	规模以上工业企业研发经费支出占营业收入比重（%）	2.5	3
3	高新技术产业产值（亿元）	14.98	25
4	高新技术产业增加值占工业增加值比重（%）	16	20
5	高新技术企业（家）	13	18

序号	具体指标	2020	2025
6	高新技术企业占规上企业比重（%）	20	25
7	科技型中小企业（家）	18	28
8	规模以上企业设立研发机构的比例（%）	42	55
9	国家级企业研发平台（个）	0	1
10	广东省工程技术研究开发中心（个）	10	12
11	梅州市工程技术研发中心（个）	15	25
12	每万人发明专利拥有量（件）	2.1	4
13	省级农业科技园区（个）	0	1
14	省级专业镇（个）	7	7
15	广东省青少年科技教育基地（个）	3	4

三、主要任务

（一）推动制造业高质量发展

1.支撑主导产业迈向高端化

（1）稀土新材料产业

推动稀土产业向高端化、智能化发展，力争抢占稀土新材料产业发展的制高点。促进创新链与产业链深度融合，围绕产业链部署创新链，面向产业链中高端环节进行科技攻关。通过技术创新，提高资源综合利用率，提升产品精深加工水平，加强下游应用产品研发，不断提升稀土产业发展层次和核心竞争

力；大力推进物联网、大数据、人工智能、第五代移动通信技术等技术在稀土新材料产业中的应用，推动智能制造技术与稀土新材料产业融合发展，提高产业的自动化和信息化水平，进一步提升生产效率和质量、满足市场的多样化需求，提升产业整体竞争力；推进粤闽赣稀土产业科技创新合作，开展关键技术联合攻关、科技讲座、科技咨询等产业创新活动，推动稀土产业科技成果、创新发展理念等跨区域流动；支持龙头企业、高校、科研机构等牵头组建创新平台，大力支持国家级稀土新材料研发中心和“广东省南方离子型稀土开发及应用技术创新中心”落户平远，推动稀土产业科技创新和提档升级。

依托广晟有色集团、广东金雁工业集团、瑞冠新材料等企业，建设年产 5000 吨南方离子型稀土分离、高端钕铁硼磁性材料、高性能永磁铁氧体电机磁瓦、金属软磁芯稀土应用产品等生产线。探索开发新型化工材料、特种功能材料和高性能稀土新材料，强化新材料和终端市场的衔接。依托富远稀土、中合稀土、华企等龙头企业，建设稀土新材料产业示范基地。

专栏 1 稀土新材料产业技术创新方向

1.稀土开采、分离及资源综合利用技术：聚焦离子型稀土矿山高效绿色开采技术、南方离子型稀土分离技术、钇等高丰度元素平衡利用产业化技术、稀土冶炼废水资源综合利用技术和尾矿综合利用技术。

2.下游材料及产品加工技术：鼓励开展高丰度稀土永磁材料的关键核心技术研究，满足节能电机、音响设备及油田矿产等的应用需求；支持开发高端钕铁硼磁性材料、高性能永磁铁氧体电机磁瓦、金属软磁芯稀土应用产品；支持开发新型高性能粘结稀土永磁材料，满足新能源汽车、工业机器人、无人机、新一代电子信息等高新技术产业的应用需求；探索开发新型化工材料、特种功能材料和高性能稀土新材料。

（2）装备制造产业

推动装备制造产业向智能化、数字化发展。以产业数字化为导向，加强新一代数字技术、增材制造、自动化装备等技术和产品的推广应用，推动淘汰落后工艺与设备，大力实施“机器换人，设备换芯，生产换线”智能化改造行动，优化改进工艺流程和组织方式，实现关键工序核心装备升级换代，推动工业机器人在关键领域规模化应用。开展智能制造试点示范工程，遴选一批智能制造试点示范项目并予以财政资金奖励。以优化产品结构、提升产品技术含量为核心，推动装备制造产业形成“铸造—精深加工—加工装备”产业链，提高产品附加值，努力打造先进装备制造业产业集群。紧密契合粤港澳大湾区产业发展需求，深挖汽车底盘、船舶关键零配件等传统优势领域，探索发展高端机床装备、智能园林机械、应急装备等新兴领域，提升产业竞争力，壮大产业规模。

推动荻赛尔、越科新材料等企业智能化升级，加强传感技术、人工智能、机器视觉等前沿技术在机械铸造、汽车零配件等领域的应用，引导具备条件的中小企业对接智能制造解决方案供应商，推进关键环节的自动化、数字化、网络化改造。引导洪裕汽配从“智能制造研究院”招才引智。

专栏 2 装备制造产业技术创新方向

1.汽车关键零部件：重点发展动力总成、底盘（传动系统、行驶系统、制动系统、转向系统、悬架等）以及柴油机部件等高端机械铸造产品。支持汽车零部件企业生产过程的绿色改造，推广应用清洁高效铸造、锻压、焊接、表面处理、余热余压回收、水循环利用、重金属污染减量化、有毒有害原料替代、废渣资源化、脱硫脱硝除尘等清洁生产技术。

2.传统装备制造领域转型升级：支持企业全面升级改造生产设备、环保设备，向智能制造升级。加强特种专用电缆、线缆、变压器、智能电网设备、水利机电等高端装备制造产品研发。

3.新兴领域产品研发：探索发展机器人配件、智能园林机械、应急装备等新兴领域产品研发，积极培育发展电动车充电桩等新能源装备制造领域产品。

（3）生物医药产业

优化南药综合资源开发与利用，积极推进中药饮片、植物提取物、特殊用途化妆品、食药同源产品的研发与生产。加强

与华南理工大学、暨南大学、华南农业大学等高校的产学研合作，重点支持中医药分离提纯技术和高附加值产品开发。支持引入一批中医药科研成果在平远转移转化和产业化发展，推进特色原料技术创新，延伸发展辅料药，提升中医药制造技术水平。支持“互联网+中医药”，加强大数据、互联网技术在中医诊疗、中药制备等环节的应用，推动中医药健康服务产业的智能化发展。

支持广东南领药业有限公司建设成为全国最大的凉茶原料基地、华南地区最大的南药种子种苗繁育技术中心、南药种子种苗繁育产业化基地以及大中型中成药制药企业重要的原料生产基地；依托南台药业、南领药业，充分发挥本地中药资源和生态环境优势，加快传统医药产业技术创新，重点培育发展南药、富硒产品和长寿健康保健品深加工产业；支持华清园协同科研院校开展产学研，打造企业科研平台，延伸产业链，扩大产能规模，增加设备投入，实现全产业链布局升级；推动以华清园为主体的国家第三批平远县农村产业融合发展示范园创建活动。

专栏 3 生物医药产业技术创新方向

1.南药种子种苗繁育和精深加工技术：重点发展梅片、仙草等中药材种子种苗繁育技术，探索在创新药物、保健食品、化妆品领域的未知功效，积极开展现代中药和天然药物等重大

创新药物研究开发。

2.南药跨界技术创新：打造梅片树、仙人草等特色南药融入现代食品、保健品、美容化妆品新业态。引导企业加大中成药剂型和辅料的研究，提高药材综合利用率。鼓励企业加强保健品、化妆品、食品添加剂、中药农药、兽药等开发研究。

3.“互联网+中医药”应用：重点推进互联网在中医医疗服务、中药种植生产与贸易、中医药文化等领域的应用。

2.推动传统优势产业提档升级

（1）家居建材产业

坚持以绿色化、智能化、个性化为导向，推进创新链与产业链深度融合。在家居方面，引导企业充分对接大湾区创新资源，提升前端创意设计能力，开展个性化定制等新模式探索，为平远家居建材等传统产业注入新发展活力。引入智能家居整体解决方案和技术支持企业，鼓励制造企业探索建设数字化、柔性化工厂，加强与国内定制家居领域头部企业合作，深化本地企业与物流企业合作，聚力打造“平远家具”品牌。在建材方面，重点发展新型建筑材料、装配式建筑等细分领域，推动产业向节能环保方向转型。

大力培育集设计、生产、销售、安装和售后一体化的家具自主科技品牌，建设广东家具制造业出口基地。推动传统建材企业发展新型墙体材料、新型保温材料、新型防水材料以及室

内装修构件、蒸压加气混凝土制品等为重点的装配式建筑材料。加快建设“三一筑工”绿色装配式建筑产业园，打造国家级装配式产业示范项目，大力推动绿色建筑“一院两基三平台”建设，促进平远建筑行业的工业化、绿色化升级，加速建筑产业集群发展。

专栏 4 家居建材产业技术创新方向

1.节能环保建筑材料：发展新型墙体材料、新型保温材料、新型防水材料以及室内装修构件、蒸压加气混凝土制品等为重点的装配式建筑材料。

2.个性化定制：重点提升创意设计能力，推进物联网、人工智能、5G 等技术在家居领域的应用，探索个性化家具定制新模式。

（2）电子信息产业

引导企业加大技改投入，增资扩产，持续强化产品智能化水平和设计引领性，逐步向研发设计、核心元器件、关键材料等上游环节布局，加速实现由中低档产品向高档产品的转型升级，推动形成以科技型大企业为引领的集群发展格局。

以产业链协同发展为核心，积极对接粤港澳大湾区资源，加强电子信息产业在产业转移、产品设计与技术开发上与大湾区的合作。紧抓大湾区产业转移机遇，重点把握深圳电子信息产业外溢机会，充分利用客商、乡贤等渠道，加强与智能视

听、电子信息关键元器件等领域企业联系，吸引相关企业到平远高新区落地，引领本地产业转型升级。在技术开发环节，重点加强与中山大学、华南理工大学、中国科学院、广东省科学院、工信部电子五所等高校科研院所的合作。在工业设计环节，重点加强与广东工业设计城、广州设计之都等工业设计聚集平台合作。

推动龙头企业做大做强，提升龙头企业的引领带动作用。依托宇时代、达士通、雅玛西、恒盛宇、广东盈华等龙头企业，以电子产业园为重点，加大对大湾区产业转移承接力度，加快技术创新链、产业配套链、要素供应链和产品价值链融合。支持企业大力发展科技含量高、附加值高的新产品，打造新的生产基地，扩建自动化生产线。

专栏 5 电子信息产业技术创新方向

- 1.电子基材：加强关键元器件（电子变压器、滤波器、电感器、特种变压器、电抗器等）、铜箔、铜线等在材料及制备工艺上的研发。
- 2.智能视听：支持开展主动降噪、语音识别等基础技术研究。支持企业通过核心技术突破，向产业链下游纵向发展，积极开展耳机、麦克风、数字视听等电声组件和智能终端电声产品的研发、设计和制造，鼓励有条件的企业发展电声整机产品，促进电声产业向电声核心元器件制造和终端产品制造转

变。支持企业设立研发、设计机构，开展高端智能家电产品研发，加强工业设计水平。重点围绕物联网、大数据、云计算、智能语音、图像识别、深度学习算法、5G、新材料和新工艺在家电产品上的融合应用，开发高端新型智能化产品。

(3) 酒水饮品产业

依托现有产业优势，延伸酒业产业链，带动平远米酒行业由分散化向集约化、由手工作坊向科技创新、由地方性品牌向全国性品牌转变，振兴平远米酒品牌文化，打造高端白酒酿造基地。继续利用好平远独特的水资源优势，以技术创新引领矿泉水饮品深度开发，打响梅州“长寿水”品牌，打造大湾区“水缸子”。

整合酒乡八尺镇白酒资源，加快一抹禾香优质酒生产基地建设，推动南台酒厂、老八尺酒厂、大客丰酒业、八珍娘酒业等提质升级，推进产品、技术、品牌和营销创新。鼓励绿叶水、南台水品牌深度开发矿泉水饮品，做大做强。

专栏 6 酒水饮品产业技术创新方向

- 1. 矿泉水深度开发：**加强对本地水资源的调研与成分分析；引进先进设备，优化水处理、封口等环节的工艺流程。
- 2. 白酒酿造：**加强微生物技术在酿造过程中的应用，探索白酒酿造低浓度废水处理回用技术。

3. 引领新兴产业创新发展

（1）新能源产业

统筹出台新能源利用扶持政策，优化能源结构，加大清洁能源利用比重，促进节能减排，实现经济的绿色、低碳和可持续发展。因地制宜，充分把握生态环境资源，加大光伏发电项目支持力度，推动光伏产业发展。优化资源配置，推进广东能源整合本地小水电资源，带动农民增产增收。加强光伏产业链上下游配套，推进生物质资源综合利用技术的应用。

鼓励企业充分利用土地、工业厂房以及学校、医院等公共设施发展“渔光互补”“农光互补”“分散式光伏”项目，提高能源自产自足能力。深度对接广东能源、天下环能集团、广东省电力设计研究院等平台资源，将太阳能光伏与现代农、渔业开发进行有机地结合，推进粤电泗水风电场项目进度，促进风电能源规模化供应与传统能源消费比重的下降；推进广东能源梅州平远光伏复合项目、长坑径水库渔光互补光伏发电复合项目、仁居五福村野湖光伏发电复合项目。

专栏 7 新能源产业技术创新方向

1.光伏技术：积极谋划发展半片技术、叠片技术、双玻等光伏组件产品。支持 N 型硅片、靶材等关键材料以及晶体加工设备、电池组件、光伏电池激光加工设备、光伏逆变器等制造产业链上下游配套企业创新。

2.生物质资源综合利用技术。支持垃圾焚烧发电、秸秆、稻

壳等生物质资源的转化利用技术、生物天然气等技术的应用。

(2) 非金属新材料产业

充分利用平远丰富的非金属矿资源，以科技创新引领非金属矿的开采加工，鼓励企业研发新技术、新产品，并引导各企业差异化发展，重点发展矿物加工降耗、提质、增效新技术。做好非金属矿开采加工的环境保护和生态恢复，提高非金属矿资源综合利用水平、实现高效分级利用，同时向深加工、开发高附加值的高技术功能材料方向发展。

支持正远、汇亿基、佳之朋在非金属矿精加工、半导体用水晶片、石英砂产业做大做强，引导培育好世新材料发展石英砂精加工及高提纯石英砂项目。支持加工应用企业提升非金属矿新产品开发的能力，提高非金属矿经济效益和产品市场竞争力，推动非金属矿物制品产业基地建设。

专栏 8 非金属新材料产业技术创新方向

1.非金属矿开采、加工及利用技术：发展非金属矿开采、资源综合利用和深加工技术，重点推进石英砂提纯和精加工，积极拓展下游应用。

2.非金属矿新材料产业下游应用：支持超高纯石英砂在大型集成电路、太阳能电池、光纤、激光、航天军事、高科技等行业加工应用。

(二) 推进创新平台提档升级

1. “以升促建”推进省级高新区建设

努力将省级高新技术产业开发区打造成平远产业科技创新主阵地，通过产业共建、企业扩产、协同创新等方式，引导创新要素聚集流动，着力把园区打造成先进制造业和新兴产业集聚地、产业发展新高地。

推进园区创新型产业集群培育。结合高新区产业基础，以稀土新材料、生物医药等产业作为园区发展重点，加快推进东台生态共建园、稀土新材料特色产业园、中医药产业园和绿色装配式建筑产业园等“园中园”以及创新创业孵化基地项目建设。加快创新资源向园区集聚，打造创新创业科技工业企业港。做好高企和高企培育库企业的创新监测和跟踪辅导工作，提升高新技术企业占园区规上企业比例。全力推进高新区内企业研发机构建设，着力提升规上企业研发机构设置比例。不断提升高新区内企业的科技创新综合实力。

专栏 9 “园中园” 建设工程

1.东台生态共建园。项目总体规划用地 4100 亩，按“一心一廊四片区”（即一个产业综合服务中心，一条蓝绿生态走廊，东部综合服务共享区、南部产业集聚区、西部生态产业智慧区、北部生态产业培育区四大片区）进行建设。

2.稀土新材料特色产业园。项目计划总投资 20 亿，总体规划用地 1000 亩。重点发展稀土新材料产业集群，积极引进稀土

深加工和应用产业，逐步完善“稀土冶炼分离—高纯度钕铁硼磁性材料—稀土元素应用”产业链，探索开发新型化工材料、特种功能材料和高性能稀土新材料。

3.中医药产业园。项目总投资 10 亿元，分为 31 个子项目，规划用地 456645 亩，总体上按照“一心一带三区”布局进行建设。“一心”是指平远南沙工业园核心区；重点发展南药种植、南药种苗繁育、南药精深加工、南药康养等。

4.绿色装配式建筑产业园。项目计划总投资 7 亿元，总体规划用地 300 亩，分二期实施，力争打造“一院两基三平台”等六大绿建产业支柱。“一院”即在平远设立绿色建筑研发实验室或材料研究院，开展绿色建筑建材的研发工作；“两基”即建设绿色建材生产基地（配备预制构件生产流水线等装备）和绿建人才实训基地；“三平台”即形成区域绿色建材产业集成平台，并进一步打造绿建产业互联网管理平台，建筑模块化研发平台。重点发展新型墙体材料、新型保温材料、新型防水材料以及室内装修构件、蒸压加气混凝土制品等装配式建筑材料。

推动高新区创业创新平台建设。建设高新区科技服务聚集基地，加强企业公共创新服务平台建设，推动国家级稀土新材料研发中心、省级科技孵化器、家具出口基地的设立，助力南药制剂研发中心、南药植物提取中心、南药检验检测中心、智

能制造研究院等创新平台建设；完善高新区孵化育成体系，推动孵化载体“增质提效”。依托县大众创新创业孵化园，为企业服务、科技孵化、科技创新提供平台与载体，加速创新资源向园区集聚；引导支持广晟有色等大企业采用开放经营理念和模式，推动内外部的创新团队、关联企业、研究机构等各类主体共同创造价值，衍生新企业并落地平远高新区，形成活跃的创新创业生态群落。促进众创、众包、众扶、众筹等创新模式的支撑平台发展。

建设智慧园区。以新一代信息技术、智慧应用和环保技术为支撑，推进智慧化基础建设和循环化、绿色化改造，创建人、物、企业、园区功能系统之间无缝连接与协同联动系统。完善基础设施建设，推进信息通信设施建设升级，为布局新一代信息技术产业提供支撑；加速通信网、互联网和有线电视网“三网融合”；预留智能终端建设场景，积极引进智能终端企业加快建设“智慧园区”。利用人工智能、物联网、云计算、大数据等技术，加快推动公共服务领域智慧化建设，提升园区数字化服务能力，为园区企业有序生产、营造良好投资环境奠定坚实基础。

建设绿色园区。全面加强污染防治。研究制定绿色园区发展规划，制定发布绿色技术推广目录、绿色技术与装备淘汰目录，引导绿色技术创新方向；推动企业绿色生产。推动华企、

富远稀土等公司进一步优化离子型稀土绿色开采提取工艺，研发有助于对稀土矿山勘查开采的轻便化、集成化设备，降低资源和能源损耗、化工材料的消耗及生产成本，并将新型绿色环保工艺进行大规模推广，从源头尽力遏止“三废”对生态的破坏；加强绿色技术供给。完善污染处理基础设施建设，推动污染治理集中化，建设稀土配套园区污水处理厂、机械铸造废水处理厂等集中型园区污染处理设施，实现“三废”治理由企业分散治理向园区集中转变。

2.加强农业产业园建设

南药产业园。以华清园、南领药业等为主体，大力推进园区南药加工流通集聚中心、南药生态康养体验带、梅片树产业创新发展示范区、精致高效南药生产示范区、南药产业链一体化发展示范区建设，形成“一心一带三区”格局。加强与华南农业大学、中新国际联合研究院的科技团队合作，加速成果转化，借力提升平远南药产业科技创新水平，助推平远南药产业加速提质增效，更好地打响“平远南药”品牌，打造具有国际竞争力的南药现代农业产业园。

重点支持南药产业园对标省级农业科技园区要求高质量发展，建设功能清晰、要素齐全、模式创新、上下联动的省级农业科技园区。积极完善园区条件，提升园区科技开发和服务管理能力。整合优势农业科技资源，构建基于“互联网+”的农业

科技综合服务平台，强化线下的农技推广培训和线上的农技实时服务。构建具有我县特色优势、结构完善的农业科技园区体系，推动创新要素向园区聚集，全面提升园区创新能力；加速新品种、新技术、新工艺的转化推广，着力提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率；促进农村创新创业，提升农民科学素养和技术水平，带动农民创业增收；支持园区企业与高校和科研院所围绕南药领域联合开展关键技术研发，加强优质科技资源的主动对接，推进产学研协同，积极实施农业科技创新示范工程，着力解决农业发展关键共性技术、产业链关联技术等瓶颈制约，助推产业转型升级。

脐橙产业园。立足当地资源优势和产业基础，以平远县脐橙现代农业产业园为依托，发挥全产业链基地优势，进一步做大做强脐橙产业，将脐橙现代农业产业园打造成智慧农业示范园区。加强产业园区水路电、土壤改良、滴灌喷雾、水肥一体化等农业基础设施建设，推行标准化种植管理，全面提高产业园管理水平。加强优良品种选育，聚焦产品创新研发、精深加工和品牌打造，进一步延伸拓展产业链，提升产品附加值。突出联农带农，以龙头企业为引领，探索建立“龙头企业+基地（合作社）+农户”产业化经营模式，带动农民增收致富，助推乡村振兴。

专栏 10 省级农业产业园发展工程

1.创新联农带农机制：创新利益联结模式，针对不同区域、不同项目的具体情况，精准施策，促进农民持续增收。例如：互联网认养农业模式，通过政府或者保险公司担保，城市居民与农户签订认养合同，构建好多元主体间“利益共享、风险共担”的长效机制，培育出长期合作的价值共识和可观预期，大大降低农产品滞销的风险，同时还可带动区域旅游产业发展。

2.创新种养模式，推进智慧农业：结合物联网、人工智能、大数据等现代信息技术，因地制宜创新“畜禽—沼—作物”、“畜禽—作物”共生、“秸秆还田”等农业废弃物循环利用模式，推广“循环农业+智慧农业”农业发展新方式，实现农村经济与生态环境的协调发展。

3.延长产业链条，促进三产融合：围绕园区主导产业，加大品牌提升、功效挖掘、市场开发力度，创新产品种类，搭建电商物流平台，促进产业横纵双向发展，同时依托园区的林地、农田以及设施等基础条件，开发生态农业文化旅游产品。

4.创新管理运行机制：提升农业产业园公共服务和基础配套水平，引导社会资本投入产业园建设，形成政府引导有力、多企业多主体参与的产业园发展动力机制。设立农业产业园建设工作领导小组，加强组织领导以及建设管理，政府成立战略投资管理公司，加强与企业、银行、保险公司合作，带动特色农业发展。

3.促进专业镇升级改造

加强全县专业镇统筹规划，认真贯彻落实梅州市“专业镇转型升级六大行动”。大力实施人才、专利、标准等专项工程，加强新产品、新工艺的研究和开发，提升专业镇的产业链创新水平和综合竞争实力，形成区域品牌，使专业镇发展模式成为平远转变经济发展先行探索的典范。力争至 2025 年，全县打造专业镇转型升级示范镇 2 个；省级专业镇内的高新技术企业突破 18 家，确保新增规上企业 15 家以上，设有研发机构规上企业的比例达到 55%，镇级科技公共服务平台建设实现全覆盖；专业镇产业结构更加优化，企业自主创新能力持续提升，传统优势产业转型升级取得实质性进展。

专栏 11 平远县专业镇转型升级工程

1.建设专业镇科技创新服务体系：推动在各级专业镇设立镇级综合性科技公共服务平台，努力实现全县 7 个省级专业镇科技公共服务平台建设全覆盖。积极引入高等院校、科研院所、金融机构、社会团体和企业法人参与镇级科技公共服务平台建设。

2.推动专业镇产业协同创新：鼓励地理位置相邻并且产业类型相近的专业镇共建“产业专业合作区”；鼓励产业类型相近但是地理位置不相邻的专业镇共建“产业技术创新联盟”；鼓励有条件的专业镇与珠三角地区专业镇共建“对口合作专业镇”，用好老区苏区振兴发展政策，主动对接融入粤港澳大湾区建设，深化产业对口帮扶工作，探索专业镇联动发展机制。

3.提升专业镇科技创新环境：鼓励引导创新人才向专业镇流动。加大县级财政科技投入，引导民间和社会资金投入到专业镇转型升级中，鼓励专业镇探索组建科技金融服务中心。引导专业镇企业建立健全知识产权制度，加强知识产权创造、运用和保护，培育一批知识产权优势企业。

4.专业镇转型升级示范：按照梅州市专业镇转型升级行动方案，推动八尺镇、大柘镇转型升级示范镇。

5.培育专业镇企业研发能力：支持专业镇企业深化产学研合作，建设企业级研发机构；支持专业镇对接珠三角获取先进技术；支持专业镇培育和发展中小微企业。

6.促进专业镇产业技术攻关：力争梅州市应用型科技专项中专业镇配额。

（三）培育产业创新发展主体

全面提升企业创新能力。深化企业与科研机构、高等院校的产学研合作，推动开展形式多样的协同技术创新、产品创新，推动持续增资扩产，不断做大做强。全面推动企业研发机构建设，激发企业主体和社会各领域增加科技研发投入，支持规上企业设立科技创新平台及新型研发机构，鼓励行业龙头企业组建产业技术创新联盟、产业共性技术研发基地。鼓励高新技术企业申请专利、开展标准化研究和创建品牌。引导富远稀土、荻赛尔、达士通、华清园等重新认定高新技术企业，培育

友邦木业、佳之朋等成为高新技术企业。

全力推进企业研发机构建设。推动规模以上高新技术企业建设研发机构，加大省地方标准《企业研发管理体系要求》贯彻推进力度，着力提升技术创新支撑企业转型升级的能力。鼓励有条件的龙头骨干企业建设省级企业技术中心、企业重点实验室、工程实验室等省级创新平台，开展关键核心技术研发和重大战略产品开发。到 2025 年，规模以上企业设立研发机构的比例提高到 55%左右，力争建成国家级企业研发平台 1 个，省级工程技术研究开发中心达到 12 个。

引进培育科技型企业。建立竞争性和普惠性相结合的中小企业扶持方式，引导企业把发展重心、资源和空间聚焦到创新力的培育上来，对发展潜力大、成长性较好、创新能力强的企业，采取“一企一策”的方式，在研发、融资、用地、资本等方面予以重点扶持。发挥科技型中小企业创新基金引导作用，支持种子期、初创期中小微企业开展技术创新活动，培育形成一批具有自主核心技术和行业竞争优势的科技型中小微企业。加强科技企业孵化器建设，在园区建设科技孵化器，为在孵小微企业成长提供“保姆式”服务，在全县范围内筛选技术含量较高的小微企业给予重点扶持。每年推进一批有科技创新能力的中小企业转为规上企业、一批规上企业转为高新技术企业和一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的科技型中小企业

向“专精特新”发展。

建立良好创新创业体系。深入推进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，以新动能支撑保就业保市场主体，尤其是支持高校毕业生、返乡农民工等重点群体创业就业。推动建立围绕大众创新创业需求的低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间和孵化器，探索创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化模式和基于互联网的虚拟孵化模式。推进平远县众创年华创新创业科技孵化器项目，建设“众创空间—孵化器—加速器—产业化基地”科技孵化体系。激发企业家创新创业热情，推动全社会形成鼓励创新、宽容失败的氛围。开展降低实体经济企业成本行动，优化企业发展环境。

（四）科技创新引领乡村振兴

坚持以科技创新引领平远农业农村发展，增加农民收入、巩固脱贫成果，改善农村风貌与生活品质，推进乡村振兴。强化农业技术供给及推广应用，完善需求对接、技术供给、转移服务机制，加速平远“生态+科技”农业建设；支持乡村创新创业，借助农业科技园区、返乡创业孵化基地、众创空间等创新创业载体，集聚整合各类创新创业资源参与农村双创；推进数字乡村建设，推进5G、区块链、移动互联网、云计算和物联网技术等现代信息技术在农业农村领域的应用；落实“科技暖村”行动，推动科技人才向基层汇聚，带动平远农业科技不断

创新进步。

专栏 12 乡村振兴科技工程

1.强化农业技术供给及应用。完善乡村科技成果需求征集、技术供给、转移服务机制。依托县农业科学研究所、县农业机械研究所推广农业技术和农机的应用。积极对接省农业科学院、华南农业大学、国内领先农业专门院校高端科技成果供给源头，加强与梅州市农林科学院在油茶等特色领域合作，在新品种选育、产业技术攻关、科研成果转化，主动融入农业科技开放协同创新体系。

2.落实“科技暖村”。统筹协调一批科技人才走村入户、上山下乡。组织开展“百团千人”科技大下乡活动，深入推行科技特派员制度，充分利用“三区”人才支持计划，加快引进农业农村领域科技领军人才、创新创业人才和创新团队。实施乡村实用科技人才培育行动，推进各类乡村振兴实施主体的科技素质和职业技能提升。

3.推进数字乡村建设。打造“5G+农业”、无人农场、智慧水产、智慧果园等智慧农业示范。继续开展电子商务进农村的综合示范，实施“互联网+农产品”的出村进城工程。促进数字农业发展，提升农业装备信息化、数字化、智能化水平。

4.支持乡村创新创业。支持设立乡村就业创业引导基金。引导农业科技园区、农村科技特派员工作站等各类主体申报省级

“星创天地”。积极参与科技创新创业大赛现代农业省级专业赛。

5.建设农业科技服务信息平台。围绕新农村建设实际，整合城乡科技资源，集成传统与现代信息传媒技术，构建农业科技传播与服务平台。用于推广农业技术，展示现代农业，交流市场信息，普及科学知识，助推社会主义新农村建设。

（五）现代服务业融合创新发展

1.推动科技与文化产业深度融合

积极促进文化事业、文化产业和科技全面融合，全面提升文化科技创新能力，催生文化新业态，延伸文化产业链，促进岭南文化传承创新和高质量发展。

加强文化科技关键技术开发与应用。支持适用于平远特色文化遗产保护修复的相关技术研发，以及传统文化产品创新应用的新材料和新工艺；支持历史文化遗产保护、复原、储存、开发、活化展示和展览等专项技术应用示范，提升文物展陈和非物质文化遗产传承数字化、智能化、网络化水平，增强文物展陈的互动性体验性；支持文化产品多渠道发布、多网络分发、多终端呈现等文化传播技术示范应用。

提升公共文化服务提升能力。推动县图书馆、县文化馆、县博物馆开展数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆建设，充分发挥数字文化服务在公共文化服务体系建设中的重要作用，

提升公共文化设施服务效能。推动各类大型公共文化服务设施资源集成，形成互联互通的线上服务平台，为群众提供一站式、集成式、多媒体覆盖的智能化服务。

提升发展平远文化产业。构建平远特色文化素材库，并积极融入岭南文化数据体系建设。培育文化大数据应用生态体系，将平远特色文化融入内容创意生产，促进平远特色文化产品的产生和传播。大力引进或孵化文化科技企业，采用“园中园”的方式建设文化和科技融合示范集聚区。积极开展与粤港澳大湾区数字设计创意机构的交流与合作，引进先进的数字化工业设计理念与技术，推动平远文化特色融入数字设计创意产业发展。

推进科技文旅融合发展。推动平远红色文化资源数字化，力争仁居“红色苏区”旅游小镇为基础，建立“红色文化数字化体验厅”，实现红色文化保存、展陈现代化，全息化展现中国共产党奋斗历程。积极推动文化旅游公共服务智慧化，推动平远景点、交通、美食、酒店、民宿、厕所、公安、交通、气象、通信等在文化旅游中的数据共享；发布多语种、全移动、精准化的文化旅游公共服务信息。提升文化旅游产品科技含量，发展“文旅+演艺+科技”模式，打造一批彰显平远特色的文化旅游演艺精品节目。

2.推动生产性服务业提质增效

做强做优软件服务与互联网产业。鼓励政府及其部门、运营商在政务信息化项目中采购成熟的本地化产品，支持本地软件集成企业向软件开发企业转型。鼓励利用新知识、新技术等科研成果与生产过程相结合，拓展企业深度应用场景，形成互联网新产品和新兴产业，积极培育高新技术企业。鼓励企业积极争取国家授权的发明专利、实用新型专利、软件著作权。

推进互联网赋能第一产业。加快移动互联网、物联网、二维码、无线射频识别等信息技术示范应用，推动“数字乡村”“智慧农业”等发展，鼓励农业种植基地、农业加工企业、农产品销地市场和产地市场完善信息管理系统，推动农业种植、农产品深加工、农产品批发、农产品物流整个过程的信息化建设，建立农产品信息标准，结合溯源技术，打通从田间到餐桌的全过程数据流转。

发展面向制造业的信息技术服务。推动信息技术服务企业面向制造业研发集成解决方案，提供信息技术咨询、设计和运维服务，开展示范应用和推广。面向装备制造、家居建材等制造业重点领域，鼓励和支持信息技术服务在智能工厂、数字化车间、绿色制造中的应用，促进个性化定制、网络化协同制造、服务型制造等智能制造新模式的应用推广。搭建信息技术服务企业与制造企业供需对接平台，建立良性对接机制，推广先进经验，促进跨领域合作。

大力发展电子商务服务业。谋划建设电子商务产业园，推进平远县跨境电商服务中心、平远县消费扶贫农特产品展销中心等建设。争取创建一批省内知名的名优产品网络营销服务平台，注重培育本地农业电子商务示范企业和跨境电商示范企业，完善电子商务平台地方特色馆及村级电子商务服务站建设。探索举办平远县网红直播大赛，促进社交电商、网红直播等电子商务新业态、新模式发展，联动农产品品牌、产业、企业的发展。

着力推进现代物流与工业、农业及批发零售业的有机融合与互动发展。配合区域性重大交通基础设施和工业园区建设，聚焦稀土新材料、特色南药、装备制造等产业物流需求，着力引进一批服务本县、辐射周边和跨省贸易的现代物流企业，推动物流园区、物流中心和配送中心数字化、智能化发展，整合提升和加快发展工农产品专业物流，将平远打造成为粤闽赣三省现代物流链中的重要节点，创立区域性物流品牌。

不断发展壮大区域内认证与检验检测高技术服务业。扎实做好涉及安全、健康、环保等方面的产品强制性认证工作。支持现有检验检测机构优化提升装备和能力，提升服务能力，重点支持省质量监督稀土产品检验站和食品、药品检验室、农产品质检中心等公共技术平台。积极围绕平远产业发展需求引入检验检测认证服务机构在平远设立分支机构。推动本土检验检

测高技术服务业开展“互联网+检验检测认证服务”，提升在线检测和移动检测能力。积极搭建检验检测服务企业与制造企业供需对接平台，畅通服务渠道，增加检验检测技术、信息、仪器设备供给。

大力发展咨询与法律服务业。以平远高新区为核心发展中介服务，做大做强法律咨询和知识产权咨询服务，布局发展战略规划、营销策划、市场调查、管理咨询等高端智库机构，发展检索、分析、数据加工等基础服务，健全高端商务咨询服务体系；推动平远高新区布局发展广告策划、会计审计、市场调查、商务咨询、法律、信用等优势服务业。搭建线上服务平台，实现与大湾区资源链接与共享，实现咨询与法律服务线上对接。

积极搭建节能环保供需服务平台。引入清洁生产审核、工程咨询、节能认证评估、生态效率评价、绿色产品认证评估、环境影响评价、环境监测、环境投资及风险评估、环境保险理赔、工业污染治理等第三方咨询与技术服务，提高生产建设水平。

（六）促进科技创新利民惠民

推进人居环境改善应用示范。以完善城市功能、提升县城品质和乡村风貌为目标，加大数字技术和环保技术在建筑、自然环境等领域中的应用，重点加强城乡生物质资源高效循环利用、绿色农房建设及周边环境生态治理、农田景观生态保护与

控害、废水处理和再利用、建筑垃圾和氧化物气体无害化处置、城市生活污水和生活垃圾处理等技术的推广应用与集成示范。建设宜居宜业宜游的花园城市，不断提升乡村精美风貌、文明风尚、客家风韵。

加强公共安全领域技术应用示范。加强大数据、人工智能等技术在社会安全治理支撑保障领域的应用示范，提升社会安全事件的预警和处置能力；加强矿山开采、危险化学品、金属冶炼、工程施工、质量安全与产品检验等领域事故防控的应用示范，全面保障生产安全；支持饮用水安全保障技术及农产品质量检测技术的推广应用，保障饮用水和农产品食品安全。

开展绿色技术示范应用。发挥科技创新在工业绿色发展中的引领作用。按照产品全生命周期理念，以提高工业绿色发展技术水平为目标，加大绿色设计技术、环保材料、绿色工艺与装备、废旧产品回收资源化与再制造等领域技术的研发与示范应用。鼓励创建绿色示范工厂，在稀土新材料、装备制造、生物医药等重点行业开展试点示范。

（七）提升科技创新治理水平

完善科技协同创新体系。推动建立粤闽赣协同创新联盟，并完善合作机制，加强在产业技术、科技+文旅等领域的协同创新。围绕重点产业需求，加强与粤港澳大湾区高等院校和科研机构的协同合作。制定产业科技创新需求清单，并由企业牵头

组织联合攻关，相关产学研合作项目，经科技主管部门认定后，县财政对其引进（合作）费用给予适当补助。推动建立以企业为主导，包含政府、高校及科研院所的政产学研联盟，探索建立合作基金，加快优秀科研成果转化应用。

健全知识产权体系。强化知识产权服务，加快知识产权中介服务机构发展，建设知识产权信息服务平台；加强知识产权保护，实行严格的知识产权创造、运用、保护、管理和服务制度，加大对创新成果知识产权化的扶持力度。对专利、商标、品牌、著作权等知识产权，实施知识产权诉讼法律援助，对涉外诉讼、困难企业诉讼以及个人专利诉讼，政府通过知识产权保护法律援助体系提供咨询服务；引导支持市场主体创造和运用知识产权，以知识产权利益分享机制为纽带，促进创新成果知识产权化；推动自主知识产权创造，支持企业加强自主知识产权的新产品研发，推进对能带动相关产业发展的新品种、新产品、新工艺、新材料的技术的应用和产业化项目建设，并给予适当的资助；着力提高自主知识产权拥有量，推进专利申请，对本县企事业单位获得授权的国内专利予以资助，对县重大专利向国外申请专利所需经费进行适当补助。

完善科技项目管理和科技创新投入机制。根据科技部、省科技厅和市科技局相关文件精神与要求，充分结合平远实际，完善科技计划项目监督管理相关办法，规范项目立项、实施和

验收管理工作。加强对企业构建科技创新平台和载体经费支持，对新认定的省级及以上工程技术研究中心、企业技术中心、市级技术研究中心的企业给予经费支持；加大国家高新技术企业培育力度。对首次、重新认定国家高新技术企业、进入省高新技术企业培育库、认定高新技术产品的企业予以奖励；运用财政补助机制激励引导企业普遍建立研发准备金制度，引导企业有计划、持续地增加研发投入；鼓励工业企业积极申报省级科技计划项目，对获得省级科技计划立项的项目给予一定比例资金配套；对经科技部、省科技厅登记备案或认定的科技企业孵化器及众创空间，获得了科技部、省科技厅组织的运营奖补的，按一定比例予以奖补。把财政科技投入作为预算保障的重点，力争到 2025 年，地方财政科技投入额度占本级财政支出的比例达到 2%。保证地方财政科技投入增长幅度明显高于财政经常性收入的增长幅度，逐步提高财政性科技投入占全县生产总值的比例。加大对科技创新的投入，强化对企业科技投入的引导，逐步提高全社会研发投入占全县生产总值的比重。

促进科技、金融融合发展。支持鼓励县内金融机构对有效益、有发展前景的科技型企业贷款给予优先安排和支持，及时提供多种配套的金融服务，逐步探索建立科技金融结合的路子。鼓励社会资本建立中小企业信用担保机构，加大对中小企业技术创新的信贷支持。积极引进国内外创业风险投资机构，

鼓励引导民间资本投向创业风险投资。鼓励企业充分利用资本市场特别是“新三板”，积极争取到国内外资本市场上市或收购重组上市公司。

四、保障措施

（一）加强组织领导，强化责任目标考核

加强组织领导。切实把增强自主创新能力摆到全局工作的突出位置，建立定期专题研究科技创新工作的制度。强化各级政府的科技政策制定和落实、科技投入、对科技工作的组织领导等责任。强化一把手抓第一生产力的责任，将科技进步目标责任纳入党政领导班子和主要领导干部政绩考核内容。加强县科技管理部门职能建设和能力建设，配齐、配强科技管理服务队伍。

强化责任目标考核。研究制定《镇和县直部门科技创新考核办法》，将研发投入占比、高新产值及占比、企业研发平台建设、发明专利拥有量、政府科技管理服务能力等科技发展主要指标列入考核指标体系，加大督查力度和考核分值。及时总结和推广科技创新工作中的成功经验和先进做法。认真开展规划实施情况动态监测和评估，适时进行动态调整，及时调整执行偏差，健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系。

（二）完善法规体系，加强政策引导作用

完善并落实科技创新政策法规。针对我县实际，解放思想，大胆作为，积极探索建立具有平远特色的科技创新政策体系，强化科技创新政策与其他相关政策的统筹协调。建立创新政策协调审查机制，及时开展政策清理。围绕创新链完善政策链，充分发挥政策法规引领支撑作用，推动完善我县科技创新体系。认真落实好国家、省和市对科技创新的各项扶持激励政策，有效发挥政策对全社会科技创新的长效激励作用。推动制定完善配套政策或实施细则，采用多种途径方式加强政策宣传解读，精准推送政策至各类创新主体，更好发挥政策实施效益。完善创新政策督导评估机制，加强指导督促和跟踪问效，促进科技创新政策落地见效。

（三）加大科技投入，强化科创保障能力

持续发挥财政科技投入引导激励和市场对技术研发方向、路径选择、要素价格和各类创新要素配置的导向作用，健全创新型企业培育链条，完善科技贷款贴息、研发费补助、加计扣除、科技创新券、研发设备加速折旧等扶持和激励政策，引导、发动和辅导企业加强创新管理，提升高新技术企业数量和规模。积极争取省级和市级财政对平远科技创新的扶持力度，争取上级科技创新战略专项资金，设立应用型科技专项，大力扶持企业科技创新及成果转化应用，延长产业链、价值链，促进创新链、产业链融合发展，推动企业发展质量跃升。发挥财

政资金的杠杆作用，引导更多社会资源投入科技创新创业。建立覆盖创新全过程的科技创新融资模式，促进科技成果资本化、产业化。通过多种政策手段，降低金融机构投资风险和中小科技企业融资风险。制定相应的扶持奖励措施，加快培育具有高成长性的科技型企业上市融资。

（四）加强人才引培，增强创新核心支撑

加强人才引进培育。借助粤港澳大湾区建设高水平人才高地机遇，强化与大湾区机构合作，借智借力推动创新驱动发展。完善人才引进办法，落实省“扬帆计划”、市人才新政 20 条奖补政策及县人才发展实施办法。围绕产业转型升级发展需求，突出“高端、紧缺、实用”导向，实施急需紧缺人才引进计划，培育引进一批专业技术人才、高技能人才、创新创业人才和创新科研团队。实施“企业家培养计划”，着力培养一批创新型企业家人才、一批具有管理创新能力的企业经营管理人才。大力培养本土科技人才，支持企业培养更多的“工匠”人才。实施“科技人才回乡创业工程”，促进高层次人才、大学毕业生回乡创新创业。推行柔性引才用才，充分发挥“人才驿站”“候鸟驿站”作用，通过专业咨询、技术指导、项目合作、授课培训等方式，引导人才到平远柔性服务。实施“周末工程师、农艺师”驻点帮扶等模式，为企业提供急需的科技服务。

完善人才制度体系。完善科技奖励制度，释放各类人才创

新活力。完善创新人才激励与评价机制，落实科技成果收益分配、股权期权激励等政策，搭建科技成果处置转化平台。完善创新创业人才安家落户、科技研发、经费支持、医疗保障、子女入学和配偶就业等制度。建立对急需紧缺人才的“一事一议”办法。建立以信任为基础的人才使用机制，营造尊重人才、宽容失败的社会环境，弘扬新时代工匠精神，强化激励机制，促进优秀人才脱颖而出，为推动科技创新和产业发展提供坚实保障。

（五）注重环境建设，营造创新创业氛围

提高全民科学素质和创新意识。加强科技宣传和科学普及。加大科技宣传力度，综合运用各类传统媒体和新媒体，强化对科技政策、科技创新先进典型和突出成效的宣传。注重科普阵地建设，健全科普工作体系，加强科普工作推动，不断提高全民科学素质。实施《全民科学素质行动计划纲要》，将提高科学素质列为机关事业单位、企业负责人培训教育规划和相关计划的重要内容。增加科普投入，鼓励科普作品创作，普及科学知识。积极发挥图书馆、博物馆、青少年科技活动中心及学校等科技资源的作用，努力营造以崇尚科学为荣、以愚昧无知为耻的良好社会氛围。

弘扬创新创业文化。把增强全社会创新创业意识和知识产权意识作为全县精神文明创建活动的重要内容，着力培育尊重

知识、崇尚创新、诚信守法的创新创业文化，形成有利于科技创新和知识产权创造保护的良好社会氛围。积极开展创新创业大赛、技术革新与发明大赛、公益讲坛、创业培训等活动，丰富创新创业文化传播形式，不断增强创新创业意识，激发社会创新创业活力，使创新创业成为全社会共同的价值追求和行为习惯，营造大众创业、万众创新的浓郁氛围。

公开方式：主动公开

抄送：县纪委监委，县委各部、委、办、局，县人大办，县政协办，
县人武部，县法院，县检察院，各人民团体。

平远县人民政府办公室

2022年5月20日印发
