

# 平远县民主河“一河一策”方案

## （2026—2028 年）

（送审稿）

广湛建设有限公司

2026年3月



编号: S1112019115150

统一社会信用代码

91440101MA5CUCUK0XD

# 营业执照



扫描二维码登录  
国家企业信用信息公示系统  
了解更多登记、备案、许可、监管信息。

名称 广湛建设有限公司

类型 有限责任公司(法人独资)

法定代表人 莫海芬

房屋建筑业(具体经营项目请登录国家企业信用信息公示系统查询,网址: <http://www.gsxt.gov.cn/>。依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动。)

注册资本 壹亿元(人民币)

成立日期 2019年07月18日

营业期限 2019年07月18日至 长期

住所 广州市白云区石井街石潭路132号三层B309

登记机关

2022 年 04 月 29 日





# 工程设计资质证书

证书编号: A444010814

企业名称: 广湛建设有限公司

统一社会信用代码: 91440101MA5CUUK0XD

法定代表人: 莫海芬

注册地址: 广州市白云区石井街石潭路132号三层8309

有效期至: 至2026年01月29日

资质等级: 公路行业公路丙级  
市政行业给水工程丙级  
市政行业排水工程丙级



请关注广东省住房和城乡建设厅微信公众号, 进入“粤建办事”扫码查验

市政行业道路工程丙级  
水利行业丙级  
\*\*\*\*\*

发证机关: 广州市白云区住房和城乡建设局

发证日期: 2021年06月03日



## 目录

前 言 .....	1
1 综合说明 .....	2
1.1 基本原则 .....	2
1.2 编制依据 .....	3
1.3 编制对象 .....	8
1.4 实施周期 .....	8
1.5 技术路线 .....	8
2 发展现状与存在问题 .....	11
2.1 概况 .....	11
2.2 上一轮实施效果评价 .....	21
2.3 管理保护和开发利用现状 .....	21
2.4 存在主要问题分析 .....	34
3 目标及指标 .....	41
3.1 总体目标 .....	41
3.2 主要指标 .....	41
4 主要任务和措施 .....	46
4.1 水资源利用 .....	46
4.2 水安全保障 .....	49
4.3 水环境治理 .....	51
4.4 水生态修复 .....	52
4.5 水域岸线管理 .....	54
4.6 河湖管理 .....	55
4.7 水文化建设 .....	57
4.8 水经济发展 .....	60
5 投资匡算与实施安排 .....	62

6 保障措施 .....	63
6.1 组织保障 .....	63
6.2 经费保障 .....	63
6.3 队伍保障 .....	63
6.4 机制保障 .....	64
6.5 监督保障 .....	65
附图 .....	67
附图 1 平远县水系图 .....	67
附图 2 民主河平远县境内水系图 .....	68
附图 3 民主河水量水质控制断面分布图 .....	69
附图4 主要措施（重点项目）分布示意图 .....	70
附表 .....	71
附表 1 民主河河长体系表 .....	71
附表 2 民主河问题清单表 .....	72
附表 3 民主河目标清单表 .....	73
附表 4 民主河年度目标分解表 .....	74
附表 5 民主河任务清单表 .....	75
附表 6 民主河措施及责任清单表（第一年度） .....	77
附表 7 民主河措施及责任清单表（第二年度） .....	78
管理 .....	78
附表 8 民主河措施及责任清单表（第三年度） .....	79
附表 9 民主河工程清单 .....	81

## 前 言

中办国办印发的《关于全面推行河长制的意见》《关于在河湖实施湖长制的指导意见》和省委办省府办印发的《广东省全面推行河长制工作方案》《关于在全省河湖实施湖长制的意见》明确，立足不同地区不同河湖实际，统筹上下游、左右岸，实行“一河（湖）一策”，解决好河湖管理保护的突出问题。为贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，平远县农业农村和水务局根据水利部印发的《河长湖长履职规范（试行）》《“一河（湖）一策”方案编制指南（试行）》和省河长制办公室印发的《广东省“一河（湖）一策”方案编制指南》，在民主河健康评价成果基础上，开展调研摸查，编制了《梅州市平远县民主河“一河一策”方案（2026—2028年）》（以下简称《方案》）。

《方案》以平远县民主河流域为编制对象，民主河位于平远县北部，属差干河的一级支流，石窟河的二级支流，韩江的三级支流，起点为塘缺里，终点至差干河汇入口，集雨面积23.07 km<sup>2</sup>，总河长约10.37 km。

《方案》锚定民主河高质量发展和建设幸福河湖的总目标，针对现状存在问题，提出2026—2028年管理目标、主要任务和具体措施，为推动民主河系统治理，打造造福人民的幸福河湖提供科学指导。

# 1 综合说明

## 1.1 基本原则

**坚持问题导向，精准施策。**围绕水资源、水安全、水污染、水环境、水生态、水域岸线、河湖管理、水文化和水经济等方面，梳理民主河管理保护和合理利用存在的突出问题，因河施策，因地制宜设定目标任务，提出针对性强、易于操作的措施，切实解决影响民主河健康的突出问题。

**坚持目标导向，注重实效。**按照轻重缓急，统筹考虑投资规模、实施效果、前期工作、资金来源与保障措施，合理分解年度目标任务，以近期目标为重点，兼顾远期目标，对于群众反映强烈、社会负面影响大的突出问题，优先安排解决。

**坚持流域统筹，系统治理。**目标任务要与相关规划、流域高质量发展、幸福河湖建设相协调，对照“十六字”治水思路要求，统筹流域和区域，统筹上下游、左右岸和干支流，统筹城市和乡村、水域和陆地，系统推进河湖治理与保护。

**坚持改革创新，强化管理。**积极探索河湖管理保护新机制、新模式，鼓励运用先进技术和手段，提升民主河管理保护的智能化、精细化水平。健全河湖管理保护责任体系，明确各方职责，加强协同配合，形成齐抓共管的工作格局。

**坚持责任明晰，措施可行。**按照系统治理、综合治理的要求，确保年度目标、任务、措施应具有较强的可行性和可操作性，责任明晰、分工明确，做到方案实施的结果可监测、可监督、可考核。避免出现目标、任务、措施清单“大而全、空而泛”。

## 1.2 编制依据

### 1.2.1 主要法律法规和规章

- 1) 《中华人民共和国水法》（2016年修正）；
- 2) 《中华人民共和国防洪法》（2016年修正）；
- 3) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修正）；
- 4) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修正）；
- 5) 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012年修正）；
- 6) 《中华人民共和国水土保持法》（2010年修正）；
- 7) 《中华人民共和国河道管理条例》（2018年修正）；
- 8) 《中华人民共和国湿地保护法》（2021年）；
- 9) 《广东省实施〈中华人民共和国水法〉办法》（2014年修订）；
- 10) 《广东省河道管理条例》（2019年）；
- 11) 《广东省跨行政区域河流交接断面水质保护管理条例》（2006年）；
- 12) 《广东省湿地保护条例》（2022年修正）；
- 13) 《广东省水利工程管理条例》（2020年修正）；
- 14) 《广东省河湖长制条例》（2025年）；
- 15) 《国家级自然公园管理办法（试行）》（2023年10月9日起施行）；
- 16) 其他相关法律、法规。

### 1.2.2 重要政策文件

- 1) 《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于全面推行河长



制的意见》的通知》（厅字〔2016〕42号）；

2）《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于在河湖实施湖长制的指导意见〉的通知》（厅字〔2017〕51号）；

3）《水利部环境保护部关于印发贯彻落实〈关于全面推行河长制的意见〉实施方案的函》（水建管函〔2016〕449号）；

4）《水利部贯彻落实《关于在河湖实施湖长制的指导意见》的通知》（水建管函〔2018〕23号）；

5）《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅关于印发〈广东省全面推行河长制工作方案〉的通知》（粤委办〔2017〕42号）；

6）《中共广东省委办公厅广东省人民政府办公厅印发〈关于在全省河湖实施湖长制的意见〉的通知》（粤办发〔2018〕24号）；

7）《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（2015年）；

8）《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》（国发〔2012〕3号）；

9）《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号）；

10）《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》；

11）《水利部环境保护部关于印发贯彻落实〈关于全面推行河长制的意见〉实施方案的函》（水建管函〔2016〕449号）；

12）《水利部贯彻落实〈关于在河湖实施湖长制的指导意见〉的通知》（水建管函〔2018〕23号）；

13）《关于加强河湖管理工作的指导意见》（水建管〔2014〕76

号)；

14) 《水利部关于加快推进水生态文明建设工作的意见》(水资源〔2013〕1号)；

15) 《水利部办公厅关于深入推进河湖“清四乱”常态化规范化的通知》(办河湖〔2020〕35号)；

16) 《广东省人民政府办公厅关于印发广东省实行最严格水资源管理制度考核办法的通知》(粤办函〔2016〕89号)；

17) 《广东省人民政府关于印发广东省水污染防治行动计划实施方案的通知》(粤府〔2015〕131号)；

18) 《广东省人民政府办公厅关于进一步加强全省重点流域污染整治和城市建成区黑臭水体治理工作的会议纪要》(粤府办〔2016〕48号)；

19) 《广东省水利厅广东省环境保护厅关于贯彻落实〈广东省全面推行河长制工作方案〉实施意见的函》(粤水办函〔2017〕1171号)；

20) 《广东省河长制办公室关于印发〈广东省全面推行河长制省级河长会议制度(试行)〉等六项制度的通知》(粤河长办〔2017〕10号)；

21) 《水功能区监督管理办法》；

22) 《入河排污口监督管理办法》(2025年生态环境部令第35号)；

23) 《印发广东省东江流域水资源分配方案的通知》(粤府办〔2008〕50号)；

24) 《广东省水利厅关于印发广东省第二批重点河湖生态流量保障方案的通知》（粤水资源〔2021〕13号）；

25) 《水利部关于强化流域治理管理的指导意见》（水办〔2022〕1号）；

26) 《水利部关于加强河湖水域岸线空间管控的指导意见》（水河湖〔2022〕216号）；

27) 《水利部关于复苏河湖生态环境的指导意见》（水资管〔2021〕393号）；

28) 《水利部河湖管理司关于进一步明确河湖健康评价有关事项的通知》（河湖〔2023〕1号）；

29) 《广东省河长办关于开展河湖健康监测评价与管理保护基础工作的通知》（粤河长办函〔2023〕19号）；

30) 《水利部办公厅关于印发2024年河湖管理工作要点的通知》（办河湖〔2024〕48号）；

31) 广东省全面推行河长制工作领导小组印发《广东省2024年实施河湖长制工作要点》（粤河长组〔2024〕1号）；

32) 广东省河长办关于印发《广东省“一河（湖）一策”方案编制指南》的通知（办粤河长办〔2024〕28号）；

33) 其他相关文件。

### 1.2.3 主要相关规划

1) 《韩江流域综合规划》；

2) 《广东省防洪规划》；

3) 《广东省主体功能区规划》；

4) 《广东省人民政府关于广东万里碧道总体规划（2020—2035年）的批复》；

5) 《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

6) 《广东省水资源综合规划》；

7) 《广东省流域综合规划（2013—2030年）》；

8) 《广东省水功能区划》（粤水资源〔2007〕6号）；

9) 《广东省地表水环境功能区划》；

10) 《广东省重要江河湖泊水功能区纳污能力和分阶段限制排污总量控制方案报告》；

11) 《广东省水土保持规划（2016—2030年）》；

12) 《广东省国土空间规划（2021—2035年）》；

13) 《广东省水网建设规划》；

14) 《广东省航道发展规划（2020—2035年）》；

15) 《平远县水网建设规划（2022—2035年）》；

16) 《梅州市碧道建设总体规划（2019—2035年）》；

17) 《平远县河道采砂规划（2026-2030）》；

18) 《梅州市水资源综合规划（2010—2030年）》；

19) 《梅州市水资源公报（2024年）》；

20) 《2024年梅州市生态环境状况公报》；

21) 《广东省平远县江河流域综合规划报告书》（2009年）；

22) 《广东省梅州市平远县城供水规划》（2017年）；

23) 《平远县城市排水（雨水）防涝综合规划》（2017年）；

- 24) 《平远县水功能区划报告（报批稿）》（2014年）；
- 25) 《平远县 2020 年度河湖管理范围和水利工程项目管理与保护范围划定成果报告》（2021年）；
- 26) 《2024年平远县国民经济和社会发展统计公报》；
- 27) 《平远县入河排污口（排水口）摸排、编制整治方案工作报告》（2021年）；
- 29) 《平远县民主河水域岸线保护与利用规划》；
- 30) 其他相关资料。

### 1.3 编制对象

本方案以民主河平远县境内河段为编制范围，流域与行政区域相结合，河段全长10.37km。

民主河位于平远县北部，属差干河的一级支流，石窟河的二级支流，韩江的三级支流，起点为塘缺里，终点至差干河汇入口，集雨面积23.07 km<sup>2</sup>，总河长约10.37 km。

### 1.4 实施周期

本方案实施周期为3年，即2026 年—2028 年。现状水平年采用2024 年。

### 1.5 技术路线

按照“摸清底数、系统梳理、问题导向、方案落地、工作分解、重点突出、协调推进、强化考核”的总体工作思路，充分利用现有规划成果，对未有规划成果的，在调查研究的基础上提出实施方案。

在收集有关资料的基础上，对民主河补充开展现状调查，摸清民主河现状基本情况，重点补充与水资源、水安全、水生态等相关的要素调查。从水资源、水安全、水污染、水环境、水生态、水域岸线管理以及执法监督等方面，系统分析存在的主要问题，根据国家、省、市和流域区域要求，确定治理保护目标任务。从治理和管控两方面入手，提出治理保护对策措施。按照治理保护工作紧迫性，确定2026—2028年任务实施安排，落实责任分工。最后，要划分职责和断面，明确各级河长和各相关部门职责，划清交接断面清单。“一河一策”实施方案编制流程见图1.5-1。

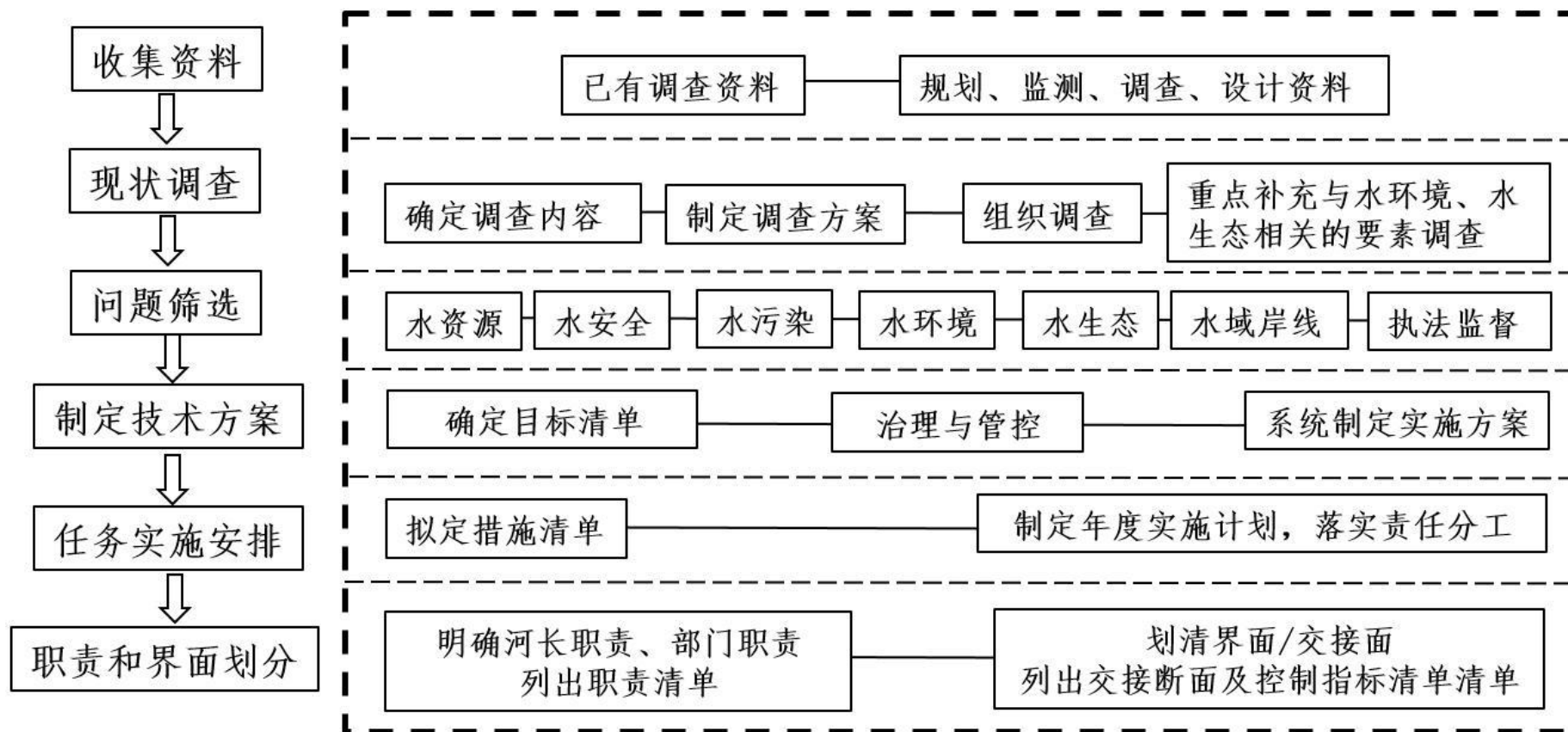


图 1.5- 1 “一河一策” 实施方案编制流程图

## 2 发展现状与存在问题

### 2.1 概况

#### 2.1.1 流域水系

差干河位于平远县西北部，是石窟河支流，属韩江二级支流，主流发源于县内仁居镇黄畲村牛牯栋，流经仁居、差干镇后与福建的松溪河合口，沿上举、泗水流入长潭水库。泗水沙湖凹以上流域集雨面积为  $479.9\text{km}^2$ （县内），河流长度为  $71.16\text{km}$ ，总落差  $887\text{m}$ ，河床平均比降为  $0.0034$ 。

民主河位于平远县北部，属差干河的一级支流，石窟河的二级支流，韩江的三级支流，发源于福建省武平县民主乡荷树凹，终点至梅州市平远县差干镇甲溪嶂接入差干河，集雨面积  $23.07\text{km}^2$ ，总河长约  $10.37\text{km}$ 。

民主河流域主要水系分布见附图 1。

#### 2.1.2 自然地理

平远县地处广东省东北部，梅州市西北部，位于北纬  $24^{\circ}23'38''$  ~  $24^{\circ}56'01''$ 、东经  $115^{\circ}23'41''$  ~  $116^{\circ}07'01''$  之间。东邻蕉岭县，南接梅县、兴宁，西、北分别与江西省、福建省交界。

平远县属丘陵山区，山地、丘陵占总面积的  $80.8\%$ ，其余为河谷盆地。地形平面呈四指并拢向上的巴掌状。因有闽赣边境的武夷山脉南伸所致，西北部高于东南部，形成北高南低的地势。海拔大多为  $200\sim 800$  米。县境内海拔  $1000$  米以上的山峰有  $4$  座；北部与江西省交界的项山甌，海拔  $1529.8$  米，为平远县最高峰；西部八尺的角山嶂，海拔  $1030$  米；中部东石的尖山，海拔  $1007$  米；东部与蕉岭县



交界的铁山嶂，海拔1164米。差干的五指石和石正的南台山，属丹霞地貌，形成南北对峙的姐妹山，为古今游人向往的风景山，海拔分别为460米、645米。

平远县自然土壤较为复杂，成土母质多样，自然土壤有黄壤、红壤、紫色土三个土类。黄壤土零星分布在海拔800m以上的低山区，占自然土壤面积的1.6%。红壤土广泛连片分布在全县各镇海拔800m以下的低山和丘陵地区，占自然土壤面积的97.8%，其中花岗岩红壤土占39.6%，砂页岩红壤土占35.5%，侵蚀红壤土占22.7%。紫色土占自然土壤的0.62%，零星分布在热柘、长田、大柘、中行等镇。水稻土有淹育型、潴育型、潜育型、渗育型、沼泽型和矿毒型六个土类。猪育型土类占水稻土面积的88.5%，是平远县水稻土类中面积最大，分布最广和最重要的农业土壤类型，计有麻红泥田、砂页岩红泥田、紫泥田、洪积黄泥田、洪积冲积土田和泥肉田等六个土属。

### 2.1.3 地形地貌

平远县处于武夷山脉之南及莲花山之北地区，境内北部为山地，山峦重叠，中南部为丘陵及小面积的沿河盆地，山地和丘陵面积占总面积的84%，耕地面积占总面积的8%，海拔高程从东南部热柘小胆滩的89m至北部省界上的项山1529.80m，总的地势是西北高、东南低，地势由西北向东南倾斜。民主河流域内的新裂构造以南北向为主，东西向为次，辅以一些次要的北东向和北西向断裂，未发现活动断裂。

平远县地质岩石构造较复杂多样，主要有：

1) 属中生代白垩纪的沉积沙岩、砾岩，砂砾岩、粉砂岩等，主要分布于北部仁居、差干镇一带，南部长田、热柘、石正镇一带。

2) 属中生代侏罗纪喷发沉积的集块岩，含砾凝灰岩、熔结凝灰岩安山玄武岩、流纹岩等。主要分布于差干河流域的上举。柚树河流域的东石镇、大柘镇、热柘镇一带的广阔地区。

3) 属中生代三迭纪的沉积砂页岩，主要分布于东石镇、热柘镇的等局部地区。

4) 属古生代泥盆-石炭纪沉积的砂岩、粉砂岩、页岩及石灰岩，主要分布在上举、泗水、东石、大柘、石正等镇。

5) 古生代寒武纪沉积的为砂岩、页岩、硅质页岩及硅质岩，主要分布在河头、泗水及热柘镇。

6) 震旦纪沉积的硅质岩、千枚岩及板岩等，主要分布在河头、泗水镇。

7) 侵入岩的花岗岩，主要分布在北部的黄畬、仁居、八尺和泗水、中行、差干、石正等镇广大地区。

平远县自然土壤较为复杂，成土母质多样，自然土壤有黄壤、红壤、紫色土三个土类。黄壤土零星分布在海拔800m 以上的低山区，占自然土壤面积的1.6%。红壤土广泛连片分布在全县各镇海拔800m 以下的低山和丘陵地区，占自然土壤面积的97.8%，其中花岗岩红壤土占39.6%，砂页岩红壤土占35.5%，侵蚀红壤土占 22.7%。紫色土占自然土壤的0.62%，零星分布在热柘、长田、大柘、中行等镇。水稻土有淹育型、潴育型、潜育型、渗育型、沼泽型和矿毒型六个土类。潴育型土类占水稻土面积的88.5%，是平远县水稻土类中面

积最大，分布最广和最重要的农业土壤类型，计有麻红泥田、砂页岩红泥田、紫泥田、洪积黄泥田、洪积冲积土田和泥肉田等六个土属。

平远县的地质构造属华夏陆台中部，即南岭淮地槽的东南边缘，或者说属于闽浙地盾西北的浅海陆棚，由一系列隆起地带、凹陷带、断裂带和部分褶皱组成。平远县境内岩石地层多为燕山系后期花岗岩及泥盆系、侏罗系和第四系松散地层，东部、西部和中南部山地和丘陵地带为侏罗系和泥盆系地层，东部、西部、东南部岩石以砂岩为主，中部岩石多为石灰岩和泥系地质及炭质页岩。花岗岩分布在北部，呈微风化。

#### 2.1.4 水文气象

（1）雨量：平远县处于莲花山以北，受海洋季风和西伯利亚冷空气影响，上半年降雨主要为锋面雨，7~10月主要为台风雨，据大柘站44年资料统计，平远县多年平均降雨量为1613mm，最大年降雨量为2642mm，发生在1983年，最小年降雨量为921mm，发生在1991年，两者相差2.9倍，最大24小时暴雨量298mm，发生在1990年8月2日（仁居站），最大1小时降雨量为85.2mm，发生在1978年7月21日21时至22时。降雨量年内分配不均匀，主要集中在4—9月，特别是5月、6月两个月雨量占全年雨量的32.3%，因此形成夏季山洪暴发，冬春少雨干旱的水文气象特征。

（2）流量：径流与降雨的时空分布相对应，汛期4~9月份径流量占全年径流的74%。县内植被一般，在一般情况下，冬春二季各河均无断流现象。

（3）地下水：平远县大部分为山区丘陵区，植被良好，地下水补给条件好。地下水水质良好，蕴藏丰富，可以作为城镇、厂矿及缺水地区生产、生活和农田灌溉用水的水源。

（4）风：平远县属季风气候，春夏多吹东南风，秋冬多吹西北风。7~10月为台风影响盛期。

（5）蒸发（E60—1）：大柘站多年平均水面蒸发量为1261.4mm，最大年为1368mm，最小年为1135mm。在平远县范围内，水面蒸发量与降雨、地势相反，由北向南递增。多年平均陆地蒸发为800mm。

（6）气温：平远县多年平均气温20.7℃。由于地理条件及生态平衡条件关系，北部平均气温比南部低1~2度，年平均最高气温为21.2℃，发生在1966年；年平均气温最低20.1℃，发生在1976年。日最高气温为39℃，发生在1967年7月18日；日最低气温为-4.2℃，发生在1963年1月27日。初霜期多年平均时间为12月18日，终霜期多年平均日期为次年2月14日，多年平均无霜期为307天。多年平均日照数为1885.6h，最多年为2167h，发生在1971年；最少年为1563.7h，发生在1975年。

### 2.1.5 社会经济

根据广东省地区生产总值统一核算结果，2025年平远县生产总值109.23亿元，按不变价格计算，同比增长6.0%。其中，第一产业增加值18.46亿元，增长5.6%；第二产业增加值33.11亿元，增长16.0%；第三产业增加值57.66亿元，增长1.5%。

一、农林牧渔业。全县农林牧渔业产值30.06亿元，同比增长

6.3%。其中农业产值18.64亿元，同比增长6.3%；林业产值2.67亿元，同比增长11.7%；牧业产值5.35亿元，同比增长1.2%；渔业产值1.25亿元，同比增长3.8%；辅助性活动产值2.16亿元，同比增长21.6%。

二、规模以上工业。全县规上工业产值71.58亿元，同比增长8.9%。规上工业增加值同比增长1.3%。从三大门类看，采矿业增加值下降26.3%；制造业增加值增长4.5%；电力、热力行业增加值增长15.6%。从主要工业生产行业看，电子元件及电子专用材料制造业增加值增长20.7%；非金属矿物制品业增加值下降39.2%；稀土金属冶炼增加值增长1.4%；输配电及控制设备制造业增加值下降27.6%；酒、饮料和精制茶制造业增加值增长11.7%；饲料加工增加值增长56.7%；纺织业增加值增长51.0%；太阳能发电增加值增长21.7%；风力发电增加值增长12.4%；汽车零部件增加值下降54.9%。

三、固定资产投资。全县固定资产投资同比增长1.8%。从投资产业分布看，第一产业投资下降72.5%；第二产业投资下降2.5%；第三产业投资增长6.1%。从投资领域看，工业投资下降2.5%，其中技改投资增长62.8%；基础设施投资增长27.6%；房地产开发投资下降44.1%。从房地产开发和销售情况看，商品房施工面积57.69万平方米，下降15.1%；商品房销售面积6.98万平方米，下降3.6%。商品房销售额2.66亿元，下降12.9%。商品房待售面积15.95万平方米，增长11.3%。

四、社会消费品零售总额。全县社会消费品零售总额31.92亿元，同比下降1.2%。按限上限下分，限额以上社会消费品零售总额3.10亿元，同比下降17.0%；限额以下零售额28.81亿元，增长0.9%。按

经营所在地分，城镇消费品零售额21.68亿元，下降2.1%；乡村消费品零售额10.23亿元，增长0.8%。按消费类型分，商品零售27.96亿元，下降1.5%；餐饮收入3.96亿元，增长1.1%。

五、一般公共预算收支。全县一般公共预算收入8.91亿元，增收1.04亿元，比增13.25%。其中：税收4.15亿元，增收0.55亿元，比增15.31%；非税收入4.76亿元，增收0.49亿元，比增11.5%，占比53.41%。一般公共预算支出37.82亿元，增支0.69亿元，比增1.87%。

六、进出口总额。全县进出口总额5067.0万美元，同比下降18.9%。其中：进口总额835.9万美元，同比下降62.6%；出口总额4231.1万美元，同比增长5.4%。

差干镇位于平远县西北部，闽、粤、赣三省交界处，东邻福建省武平县下坝乡，西接江西省寻邬县项山乡，南与本县仁居、上举镇接壤，北靠福建省武平县民主乡，总面积93km<sup>2</sup>，其中耕地5869亩，山林12万亩。下辖新岭、湖洋、三达、差干、文丰、加丰、湍溪等7个村委会42个村民小组，共1823户7846人。

#### 2.1.6 水利工程

##### （1）水库工程

民主河干流无水库。

##### （2）水电站

民主河干流建有电站1宗，为贵扬水电站。

##### （3）堤防工程

民主河干流河段无堤防。

##### （4）跨（穿）河建筑物

民主河现状跨（穿）河设施主要为桥梁、拦河闸坝等，无码头。

经统计，民主河干流现有桥梁共7座，现有拦河闸坝共3座，具体信息详见附表2.1-2。

表 2.1-2 平远县民主河涉河建筑物基本情况表

序号	县级行政区	岸别	项目名称	类型	型式
1	平远县	左右岸	桥梁1	桥梁	简支桥
2	平远县	左右岸	水陂1	水陂	
3	平远县	左右岸	水陂2	水陂	
4	平远县	左右岸	桥梁2	桥梁	简支桥
5	平远县	左右岸	桥梁3	桥梁	简支桥
6	平远县	左右岸	桥梁4	桥梁	简支桥
7	平远县	左右岸	桥梁5	桥梁	简支桥
8	平远县	左右岸	贵扬电站拦河坝	拦河坝	
9	平远县	左右岸	桥梁6	桥梁	简支桥
10	平远县	左右岸	合溪峰大桥	桥梁	简支桥
11	平远县	左岸	贵扬水电站	水电站	

#### （4）取水口、排水口、排污口

民主河干流有1个水电站集中取水口。

根据《平远县入河排污口（排水口）摸排、编制整治方案工作报告》（报批稿），民主河干流无入河排污口。

### 2.1.7 水环境

#### （1）水质现状

民主河差干镇断面水质目标为III类，根据该断面2024年1月至12月水质监测结果，水质类别为III类，达到目标要求。

根据《广东省水功能区划》（粤水资源〔2007〕6号）、《梅州市地表水功能区划》（2014）、《平远县水功能区划》（2015），目前平远县共有53个水功能一级区、52个水功能二级区。

根据《平远县地表水功能区划报告》，民主河不涉及水功能区。

(2) 饮用水水源保护区

平远县批复了33个饮用水水源保护区。广东省人民政府分别以《关于梅州市生活饮用水地表水源保护区划分方案的批复》（粤府函〔1999〕42号）、《关于同意调整梅州市平远县县城饮用水水源保护区的批复》（粤府函〔2010〕113号）批复了平远县4个县级饮用水水源保护区。依据广东省环境保护厅发布的《关于同意梅州市31个建制镇的集中饮用水水源保护区划分方案的函》（粤环函〔2002〕102号），平远县有8个镇区已批准10个乡镇级饮用水水源保护区划分方案，其中，原黄畬镇已归为仁居镇统一管理，原坝头镇归为大柘镇统一管理。依据广东省人民政府《关于印发部分市乡镇集中式饮用水水源保护区划分方案的通知》（粤府函〔2015〕17号），平远县另有2个镇新增已批准2个乡镇级饮用水水源保护区划分方案。根据梅州市人民政府《关于印发梅州市“千吨万人”乡镇及以下饮用水水源保护区调整划定方案的通知》（梅市府函〔2020〕254号），平远县新划定了17个乡镇及以下饮用水水源保护区。

民主河干流河段涉及五指石洋坑饮用水水源保护区。

序号	乡镇	类型	保护区名称	水质保护目标	保护区级别	水域保护区范围与保护目标	陆域保护范围	面积(km <sup>2</sup> )
1	差干镇	河流	五指石洋坑饮用水水源保护区	II类	一级	取水口跌水坝上游 1000 米的山溪水域。	相应一级保护区水域两岸向陆纵深 50 米的陆域，但不超过流域分水岭范围。	0.094
				III类	二级	取水口跌水坝上溯至平远县界（约 1300 米）的山溪水域（一级保护区水域范围除外）。	相应一级保护区陆域和二级保护区水域两岸向陆纵深 1000 米的陆域，但不超过平远县界及流域分水岭范围。	0.637

2.1.8 河湖健康状况

“十四五”期间，广东省河长制办公室组织开展了全省河湖健康评价工作，民主河于2024年完成健康评价工作。根据健康评价结果，民主河总得分为82.78分，属于二类河湖，为健康状态。三个准



则层赋分结果发现，“盆”赋分79.31分，“水”赋分77.80分，“生物”赋分为77.20分，社会服务功能赋分93.79分。

民主河“盆”准则层综合赋分为79.31分，达到二类河流（健康）水平。其中：（1）河流纵向连通指数赋分为50分，河流中存在3处拦河建筑，基本能够满足生态流量要求，但不能满足过鱼要求；（2）岸线自然状况赋分87.69分，说明民主河岸线整体情况较好；（3）违规开发利用水域岸线程度赋分100分，不存在入河排污及四乱等违规情况。

民主河“水”准则层综合赋分为77.80分，达到二类河流（健康）水平。其中：（1）生态流量满足程度得分100分，拦河陂头及贵扬电站拦河坝基本能满足生态流量下泄要求；（2）水质优劣程度赋分为40分，主要原因为水质指标中类大肠菌群指标为V类导致得分较低；（3）水体自净能力赋分为96.00分，溶解氧浓度高。

民主河“生物”准则层综合赋分为77.20分。其中：鱼类保有指数赋分为77.20分，民主河中鱼类种类存有数量尚可。

民主河社会服务功能准则层综合赋分为93.79分，达到一类河流（非常健康）水平，说明民主河为当地人类社会提供了很好的服务功能，管理部门对民主河进行了有效管理。

综合四个准则层评价结果，民主河整体达到二类河流（健康）水平，仅在鱼类通行、部分水质指标方面存在轻微问题，整体生态服务功能与管理状况良好。

2.1.9 河湖长组织体系

2017年，《梅州市全面推行河长制工作方案》出台，全市境内河湖全面建立河长制，构建市、县、镇、村四级河长制组织体系。四级河长体系包括：市设立总河长，由市委主要负责同志担任；设立副总河长，由市政府主要负责同志担任。各县（区）、乡镇（街道）设立本级总河长、副总河长，由同级党委、政府主要负责同志担任。流经各区域内主要河湖，分别由市、县（区）、乡镇（街道）党委或政府负责同志和村（居）负责同志担任河长。市河长制办公室设在市水务局。民主河最高层级河长为县级，民主河河长体系表见附表1。

2.2 上一轮实施效果评价

民主河未编制“一河一策”实施方案，未设定民主河相关治理目标与工作任务。

2.3 管理保护和开发利用现状

2.3.1 水资源利用

（1）用水总量

2022—2024年期间平远县用水总量详见表2.3-1。2022—2024年现状用水总量均没有超出2025年用水总量控制目标。可见，通过实施最严格水资源管理制度，平远县较好地将用水总量控制在目标值范围以内。

表 2.3-1 近三年平远县用水总量情况（2022-2024 年）

行政区	年用水总量			2025 年 目标值
	2022 年	2023 年	2024 年	

平远县	16046万m <sup>3</sup>	16493万m <sup>3</sup>	16350万m <sup>3</sup>	17200万m <sup>3</sup>
-----	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------

说明：表中行政区用水总量指标采用省考口径。

### （2）用水效率

#### 1）万元 GDP 用水量

2022—2024年期间平远县万元GDP用水量统计结果见表2.3-2。

从表中可以看出，平远县2022年、2023年、2024年万元GDP用水量均未超出当年目标值，且整体呈现逐年下降趋势，表明平远县在用水效率提升方面取得了一定成效。

具体来看，2022年平远县万元GDP用水量为185m<sup>3</sup>，较当年199.5m<sup>3</sup>的目标值低14.5m<sup>3</sup>，完成目标值的92.7%；2023年降至176m<sup>3</sup>，较2022年下降4.9%，较当年189m<sup>3</sup>的目标值低13m<sup>3</sup>，完成目标值的93.1%；2024年进一步降至158m<sup>3</sup>，较2023年下降10.2%，较当年178.5m<sup>3</sup>的目标值低20.5m<sup>3</sup>，完成目标值的88.5%。三年间，万元GDP用水量累计下降14.6%，下降幅度逐年扩大，反映出平远县在经济发展过程中，始终坚持“节水优先”理念，通过产业结构优化、节水技术推广、用水管理强化等举措，有效降低了单位经济产出的水资源消耗，实现了经济发展与水资源节约的协同推进。

表 2.3-2 近三年平远县万元 GDP 用水量情况

行政区	2022 年		2023 年		2024 年	
	现状值	目标值	现状值	目标值	现状值	目标值
平远县	185m <sup>3</sup>	199.5m <sup>3</sup>	176m <sup>3</sup>	189m <sup>3</sup>	158m <sup>3</sup>	178.5m <sup>3</sup>

#### 2）万元工业增加值用水量

2022—2024年期间平远县万元工业增加值用水量统计结果见表2.3-3。从表中可以看出，平远县2022年、2023年、2024年万元工业

增加值用水量均远低于当年目标值，且整体保持在较低水平，工业用水效率表现突出，彰显了平远县工业领域节水工作的显著成效。

具体数据显示，2022年平远县万元工业增加值用水量为9m³，仅为当年33.25m³目标值的27.1%；2023年降至4m³，较2022年大幅下降55.6%，仅为当年31.5m³目标值的12.7%，达到阶段性最优水平；2024年略有回升至6m³，但仍远低于当年29.75m³的目标值，为目标值的20.2%，较2022年仍下降33.3%。三年间，万元工业增加值用水量整体呈“降一稳”态势，即使2024年略有回升，仍处于极低水平，且远优于目标要求，这主要得益于平远县对工业企业的节水管控，包括推动高耗水企业技术改造、推广循环用水模式、加强工业用水计量监管等，有效提升了工业水资源重复利用率，降低了单位工业产出的用水消耗，为工业高质量发展提供了水资源保障。

表 2.3-3 近三年平远县万元工业增加值用水量情况

行政区	2022 年		2023 年		2024 年	
	现状	目标	现状	目标	现状	目标
平远县	9m³	33.25m³	4m³	31.5m³	6m³	29.75m³

3) 农田灌溉水有效利用系数

根据平远县最严格水资源指标考核，2022年—2024年平远县农田灌溉水有效利用系数连续三年未低于考核目标值，实现考核指标稳定达标，体现了县域农业水资源利用精细化管理与高效化发展的良好成效。

综合来看，2022—2024年平远县用水效率呈现稳步提升、成效显著的良好态势，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数三大核心指标均圆满完成年度考核目标，全面

落实最严格水资源管理制度要求，彰显了平远县在水资源节约利用、高效管控方面的扎实成效。

表 2.3-4 梅州市各县区“十四五”和 2030 年用水总量控制指标表

单位：亿立方米

行政区	2025年用水总量	其中：地下水取用水量	其中：非常规水源利用量				2030年用水总量
			2022年	2023年	2024年	2025年	
梅江区	1.64	0.0203	0.010	0.011	0.012	0.014	1.84
梅县区	3.65	0.0883	0.022	0.024	0.027	0.031	3.96
兴宁市	4.11	0.2199	0.025	0.027	0.031	0.035	4.42
平远县	1.72	0.0263	0.011	0.011	0.013	0.014	1.95
蕉岭县	1.59	0.0905	0.010	0.011	0.012	0.013	1.72
大埔县	2.14	0.1257	0.013	0.014	0.016	0.018	2.47
丰顺县	2.61	0.1997	0.016	0.017	0.020	0.022	2.98
五华县	3.85	0.3933	0.023	0.025	0.029	0.033	4.30
全市	21.31	1.164	0.13	0.14	0.16	0.18	23.64

表 2.3-5 梅州市各县（市、区）“十四五”用水效率控制目标表

行政区	万元地区生产总值用水量较2020年降幅（%）				万元工业增加值用水量较2020年降幅（%）				农田灌溉水有效利用系数			
	2022年	2023年	2024年	2025年	2022年	2023年	2024年	2025年	2022年	2023年	2024年	2025年
梅江区	5	10	15	20	5	10	15	18	0.525	0.532	0.538	0.544
梅县区	5	10	15	20	5	10	15	18	0.525	0.532	0.538	0.544
兴宁市	5	10	15	20	5	10	15	18	0.525	0.532	0.538	0.544
平远县	5	10	15	20	5	10	15	18	0.525	0.532	0.538	0.544
蕉岭县	5	10	15	20	5	10	15	18	0.525	0.532	0.538	0.544
大埔县	5	10	15	20	5	10	15	18	0.525	0.532	0.538	0.544
丰顺县	5	10	15	20	5	10	15	18	0.525	0.532	0.538	0.544
五华县	5	10	15	20	5	10	15	18	0.525	0.532	0.538	0.544

2020年梅州市各县（市、区）用水指标统计表

行政 分区	常住 人口 (万人)	水资源 利用率 (%)	人均水 资源量 (m <sup>3</sup> )	人均综合 用水量 (m <sup>3</sup> )	万元GDP 用水量 (m <sup>3</sup> )	万元工业增 加值用水量 (m <sup>3</sup> )	农业灌溉 综合用水量 (m <sup>3</sup> /亩)	城镇居民生 活用水指标 (升/人·日)	农村居民生 活用水指标 (升/人·日)
梅州市	387.32	19.17	2695	485	166	52	734	188	147
梅江区	43.56	50.45	680	347	56	24	929	174	99
梅县区	55.67	22.51	2601	592	148	50	681	201	135
兴宁市	77.94	39.19	1478	509	270	48	682	199	159
平远县	19.05	14.95	5753	770	210	35	921	194	148
蕉岭县	18.44	21.20	3666	724	143	90	719	191	162
大埔县	33.09	9.99	5246	484	190	133	722	162	123
丰顺县	47.87	11.61	4216	482	212	88	791	180	148
五华县	91.70	17.81	2198	357	220	54	761	192	150

2022年梅州市各县（市、区）用水指标统计表

行政 分区	常住 人口 (万人)	水资源 利用率 (%)	人均水 资源量 (m <sup>3</sup> )	人均综合 用水量 (m <sup>3</sup> )	万元GDP 用水量 (m <sup>3</sup> )	万元工业增 加值用水量 (m <sup>3</sup> )	耕地实际灌溉 亩均用水量 (m <sup>3</sup> /亩)	城镇居民生 活用水指标 (升/人·日)	农村居民生 活用水指标 (升/人·日)
梅州市	385.79	13.29	3724	495	145	31	795	173	161
梅江区	43.78	31.14	1078	335	51	20	927	139	124
梅县区	55.51	15.95	3523	562	131	40	653	202	92
兴宁市	77.03	25.82	2056	531	204	17	732	195	248
平远县	18.66	11.70	7331	860	185	9	838	139	185
蕉岭县	18.07	16.71	4637	775	133	27	933	156	169
大埔县	32.30	6.92	7467	518	166	99	735	180	147
丰顺县	48.00	8.09	5898	477	192	31	969	175	127
五华县	92.44	11.83	3146	372	192	49	844	175	140

2023年梅州市各县（市、区）用水指标统计表

行政 分区	常住 人口 (万人)	水资源 利用率 (%)	人均水 资源量 (m <sup>3</sup> )	人均综合 用水量 (m <sup>3</sup> )	万元GDP 用水量 (m <sup>3</sup> )	万元工业增 加值用水量 (m <sup>3</sup> )	耕地实际灌溉 亩均用水量 (m <sup>3</sup> /亩)	城镇居民生 活用水指标 (升/人·日)	农村居民生 活用水指标 (升/人·日)
梅州市	384.91	13.00	3778	491	134	25	751	152	125
梅江区	43.71	25.34	1062	269	39	17	801	122	170
梅县区	55.27	16.29	3620	590	126	37	743	175	106
兴宁市	76.73	23.49	2252	529	191	9	806	141	162
平远县	18.55	12.31	7224	889	176	4	804	148	182
蕉岭县	17.96	15.92	4761	758	119	17	876	173	191
大埔县	32.07	7.21	7128	514	154	85	767	167	150
丰顺县	48.00	7.42	5963	443	160	21	909	127	135
五华县	92.62	12.05	3244	391	196	36	600	182	78

2024年梅州市各县（市、区）用水指标统计表

行政 分区	常住 人口 (万人)	水资源 利用率 (%)	人均水 资源量 (m <sup>3</sup> )	人均综合 用水量 (m <sup>3</sup> )	万元GDP 用水量 (m <sup>3</sup> )	万元工业增 加值用水量 (m <sup>3</sup> )	耕地实际灌溉 亩均用水量 (m <sup>3</sup> /亩)	城镇居民生 活用水指标 (升/人·日)	农村居民生 活用水指标 (升/人·日)
梅州市	384.16	9.45	5084.86	480.41	122	23	848.61	148.64	125.18
梅江区	43.74	20.16	1294.10	260.85	35	15	895.96	123.76	198.41
梅县区	55.24	12.96	4422.40	572.95	114	47	827.92	187.58	103.21
兴宁市	76.49	20.27	2580.57	523.02	178	7	840.46	115.18	166.51
平远县	18.51	8.40	10520.91	883.52	158	6	825.42	151.65	183.69
蕉岭县	17.91	10.60	7046.58	746.97	114	18	972.26	152.42	221.13
大埔县	31.96	4.04	11560.96	466.67	130	76	773.10	164.95	75.76
丰顺县	47.96	5.33	7907.23	421.13	141	18	905.26	118.01	182.87
五华县	92.35	9.51	4174.14	396.81	181	16	846.40	191.97	74.26

### 2.3.2 水安全保障

民主河流域防洪工程主要由干支流护岸组成。平远县境内主要防洪对象为流域内差干镇。近年来，平远县持续加大对流域内堤防工程的建设与加固力度，对部分老旧堤防进行了达标改造，提升了堤防的防洪能力。目前，流域内主要堤防的加固达标率已达到100%，为抵御洪水侵袭提供了坚实的工程保障。同时，平远县积极推进城

镇排涝设施建设，通过完善排水管网、新建排涝泵站等措施，城镇排涝达标率也实现了100%，有效缓解了城镇内涝问题。截止2020年，在中小河流治理方面，平远县已累计完成治理长度180.44公里，通过河道清淤疏浚、岸坡整治、生态修复等综合措施，显著改善了河道行洪条件，提升了流域整体防洪排涝能力。

划定县级及乡镇集中式饮用水水源保护区，完成水源地规范化建设，安装隔离防护、视频监控设施。编制《集中式饮用水水源地突发环境事件应急预案》，定期开展应急演练，水源地风险防控能力显著增强。

### 2.3.3 水环境治理

#### （1）水质现状

根据梅州市生态环境局提供的水质监测数据，民主河差差干镇断面水质连续3年达Ⅲ类以上，2024年水质综合指数下降19.07%，改善幅度居梅州第一。民主河干流平远县段水环境质量总体良好，区域水生态环境处于较优水平。

2024年1-12月，平远县县城及农村饮用水源水质达标率100%，民主河断面水质稳定达Ⅲ类以上，地表水优良率100%，无劣Ⅴ类水体。

推广绿色种植、生态养殖，实施畜禽养殖污染防治规划，建设生态缓冲带，减少农药化肥流失。县城及沿线乡镇建成污水处理厂，农村生活污水治理覆盖率达75%，有效削减生活污染负荷。

#### （2）入河排污口

根据生态环境部门提供的入河排污口核查数据，民主河无排污



口（排水口）。

2.3.4 水生态修复

（1）水土流失情况

根据2024 年度广东省土壤侵蚀动态监测结果，梅州市平远县2024 年度土壤侵蚀结果统计详见表2.6-1，水土保持率为89.43%。

表 2.2-1 平远县 2024 年土壤侵蚀结果统计

土地总面积 (km²)	微度侵蚀		轻度侵蚀		中度侵蚀		强烈侵蚀		极强烈侵蚀		剧烈侵蚀	
	面积 (km²)	占土地总面积比例 (%)	面积 (km²)	占水力侵蚀面积比例 (%)	面积 (km²)	占水力侵蚀面积比例 (%)	面积 (km²)	占水力侵蚀面积比例 (%)	面积 (km²)	占水力侵蚀面积比例 (%)	面积 (km²)	占水力侵蚀面积比例 (%)
1381	1235.06	89.43	125.24	85.82	16.99	11.64	3.53	2.42	0.16	0.11	0.02	0.01

（2）水生生物状况

根据《平远县民主河健康评价报告》，从水生生物调查数据来看，民主河干流平远县段鱼类、水草及水鸟的分布呈现出一定的多样性和稳定性特征。在鱼类方面，民主河河段调查反馈中“经常见到”的反馈人数为34.3%， “偶尔见到”为62.7%， “几乎未见”为3%，表明民主河干流鱼类种群数量整体处于较为适中的水平，公众对鱼类资源的感知情况良好，并未出现明显的资源衰退迹象。水草覆盖度方面，“正常”的反馈人数达85.3%，占比最高，“太多”和“太少”的反馈分别为2.9%和11.8%，说明民主河干流的水生植被生长状况良好，水草分布较为均衡，既未出现过度繁殖导致的生态挤占，也未因污染或生境破坏而出现大面积退化，为水生生物提供了良好的栖息和觅食

环境。水鸟作为水生态系统的重要指示生物，其“经常见到”的反馈人数为23.5%，“偶尔见到”为67.7%，“几乎未见”为8.8%，反映出民主河干流周边生境适宜水鸟停留栖息，水鸟种群保持着稳定的活动规模，并未出现适宜生境大幅缩减导致的水鸟消失情况，整体水生生态系统的食物网结构完整，生态功能运转正常。

整体来看，民主河干流平远县段水生植被生境条件较好，但鱼类和水鸟种群留存度偏低，水生态系统的食物网和生物链仍存在缺失，生物群落完整性有待进一步提升。

### （3）“三线一单”实施情况

根据《梅州市“三线一单”生态环境分区管控方案》目标要求，到2025年，全市生态保护红线面积为4305.28km<sup>2</sup>，其中平远县生态保护红线面积425.45km<sup>2</sup>，占全县国土面积的30.95%。

根据《梅州市“三线一单”生态环境分区管控方案》，平远县共划定环境综合管控单元5个。其中，优先保护单元2个，分别为平远县优先保护单元包括平远县武夷山脉—石窟河优先保护单元、平远县差干镇优先保护单元；重点管控单元2个，分别为平远县产业转移工业园区重点管控单元、平远县大柘镇重点管控单元。一般管控单元1个，为平远县一般管控单元。

平远县生态空间划定情况见表2.3-12，平远县环境管控单元汇总表见表 2.3-13。

表 2.3-12 平远县生态空间划定情况表

行政分区	生态保护红线		一般生态空间		生态空间	
	面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)	面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)	面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)
平远县	425.45	30.95	90.27	6.57	515.72	37.52

表 2.3-13 平远县环境管控单元汇总表

行政分区	优先保护单元			重点管控单元			一般管控单元		
	单元数量 (个)	面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)	单元数量 (个)	面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)	单元数量 (个)	面积 (km <sup>2</sup> )	比例 (%)
平远县	2	705.38	51.35	2	34.27	2.49	1	634.77	46.19

#### (4) 碧道建设情况

根据平远县河长制自评估报告，目前平远县碧道完成建设长度共19.1km。平远县碧道所在河段的水流量均能满足生态流量（水位）要求，河道防洪标准均能满足防洪要求，河流水质均能满足碧道标准和所在水功能区水质目标要求，达到Ⅲ类及以上水质。同时，平远县已将碧道列入城乡公共基础设施运行管护体系，明确碧道项目运行管护责任和主体，并落实管护经费，构建长效管护机制。

民主河暂未实施碧道工程。

平远县碧道工程建设情况见表2.3-14。

表 2.3-14 碧道工程建设情况

序号	工程名称	建设内容	建设长度(km)	建设年度
1	石正河万里碧道工程	建设起于南台村，终于坪湖村，类型为乡野型	3.9	2019 年
2	大柘河县城段碧道工程	沿河景观灯 3.5km，沿河绿化带 1km、亲水步道 0.6km、垃圾中转站及公厕 1 个、车上大桥修缮等建设内容。	3.5	2020 年
3	柚树河热柘镇段碧道工程	建设起于七里滩电站至长田河出口。	2.7	2022 年
4	柚树河河头段万里碧道工程	建设起于黄田水库溢洪道尾至河头镇双溪村河尾墩。	9	2021 年
合计			19.1	

### 2.3.5 水域岸线管理

#### (1) 河湖管理范围划定情况

按照水利部、省水利厅关于加快推进河湖管理范围划定工作部署，

依据“有堤防的河道管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地、行洪区，两岸堤防及护堤地，有堤防的江心洲，堤防、护堤地及堤防迎水侧以外属于河道管理范围。无堤防的河道管理范围两岸历史最高洪水位或者设计洪水位之间的水域、沙洲、滩地和行洪区；无堤防的江心洲，历史最高洪水位所淹没范围属于河道管理范围”相关要求，流域内各地区已先后完成除小微水体外的河湖管理范围划定工作，并按要求发布政府公告。

2021年，广东省水利水电科学研究院编制完成了《平远县 2020 年度河湖管理范围和水利工程管理范围划定成果报告》和《平远县 2020 年度河湖管理范围和水利工程管理范围划定成果报告河道附图》，并在平远县政府门户网站进行公示，民主河规划起点为塘缺里，终点至差干河汇入口，总河长10.37 km。

## （2）岸线利用情况

根据《平远县民主河水域岸线保护与利用规划》，民主河规划河道总长度10.37km，岸线总长度21.220km，其中，左岸长度约为10.838km、右岸长度约为10.382km。规划河道共划分岸线功能区40段，其中保护区、保留区、控制利用区的长度分别为8.312km、10.835km、2.073km，分别占比39.17%、51.06%、9.77%。

## （3）水域岸线管理

根据广东省一般河湖“四乱”问题清单及现场实地调研结果，截至2025年 12月，民主河平远县段不存在“四乱”问题。

### 2.3.6 河湖管理

#### （1）河道管理执法

为更好地落实河长制各项工作，平远县河长办结合实际，印发了《平远县全面推行河长制工作领导小组关于建立河长制工作述职机制的通知》，联合县公安局印发了《关于建立“河长+警长”工作机制的实施方案》、联合县检察院印发了《关于建立“河长+检长”工作机制的实施意见》，形成河湖监管保护合力、共同守护河湖生态安全的工作氛围。

平远县组建了专业的河道巡查队伍，常态化对县域内众多河道开展巡查工作。仅在2022年，县水务局执法队伍出动巡查执法112次共301人次，对河湖管理、水利工程管理、河道采砂管理、涉河湖范围洗砂管理、涉水在建项目等进行了巡查。县水务局采用“网格化”的巡逻方式，加强对夜间时段、重点地段的不定期巡查，远程监控，精准打击，在案件高发区附近安装了监控摄像头并接入乡“综治中心”视频监控平台。不仅如此，平远县积极引入科技手段辅助巡查，尝试启用无人机担任“巡河员”，尤其是针对人工巡河难度大的河道重点区域、高频次开展巡查，弥补传统人工巡河的不足，构建空地结合、人机结合的巡河新模式，实现对河道全方位、无死角监控，及时发现诸如违法倾倒垃圾、违规占用河道等各类违法违规行为。

## （2）河道采砂监管

依据《广东省河道采砂管理条例》等相关规定，平远县科学合理地开展河道采砂规划与监管工作。2021~2025年度，民主河为禁采区。

## （3）水利工程监管执法

在水利工程建设监管上，平远县农业农村和水务局严格依照基本建设程序，对工程从立项、设计审查，到施工建设、竣工验收实施全

过程监管。2024年，通过“双随机、一公开”监管抽查检查工作，对在建水利工程施工现场进行检查，重点查看施工单位依法履行合同约定情况、在工程建设中遵守法律法规和强制性标准情况，以及项目建设过程中的安全生产相关情况。针对发现的问题，当场责令整改，若施工单位、监理单位存在严重违规行为，依法依规严肃处理。此外，县水利局还会定期开展水利工程质量与安全大检查，对全县范围内各类水利工程设施进行“体检”，保障工程安全运行，充分发挥水利工程的防洪、灌溉、供水等综合效益。

#### （4）清淤工程精细化管理

依托“广东智慧河长”平台，平远县创新推行“科学调查、规范申报、闭环调度、专业施工、规范处置、联合验收”六步工作法，推动清淤管理从传统粗放向现代精细转变。一方面，通过全面摸排建立全县清淤需求数据库，规范镇村申报流程，搭建覆盖“计划—审批—实施—监管—验收—物料处置”的全流程数字化调度体系；另一方面，通过流程再造压减审批环节，提升工程实施效率。施工过程中严格落实专业评估、规范作业、全程记录要求，由县镇村三级依据标准联合验收，确保清淤质量与治理效果双达标。

#### 2.3.7 水文化水经济建设

平远县整体景观文化资源类型较丰富，山水生态资源、红色文化资源和古驿道资源较为突出，以程旼文化为代表的客家文化资源具有一定的独特性。景观文化资源空间分布呈现向水集聚的特征，总体分布相对均衡：北部有五指丹霞、仁居古镇等核心资源，南部有南台卧佛、程旼公园、凌风塔等核心资源，东部有客天下梅畬田

园综合体、热柘温泉等核心资源。2021年，平远重点开展了总长65公里的美丽乡村风貌带、美丽乡村精品带、乡村振兴示范带“三带”创建，包括八尺—仁居—差干红色记忆美丽乡村示范带，大柘—石正—长田—热柘生态康养美丽乡村示范带，东石—泗水—上举农耕文化美丽乡村示范带。目前，八尺—仁居—差干红色记忆美丽乡村风貌带已打造完成，于2022年获评广东省美丽乡村风貌提升示范带。

## 2.4 存在主要问题分析

### 2.4.1 水资源问题

#### （1）流域内水资源开发利用率较低

平远县水资源开发利用率较低，仅为8.40%，远低于梅州市及广东省的平均水平，流域内水利工程建设相对滞后，对水资源的调控和利用能力不足。目前，流域内已建成的蓄水、引水、提水等水利设施规模和数量有限，难以充分满足工农业生产和城乡生活对水资源的多样化需求，尤其在枯水季节，部分区域易出现供水紧张状况。同时，现有水利工程老化失修、配套设施不完善等问题也较为突出，进一步制约了水资源开发利用效益的发挥。

#### （2）节水措施不足，水资源利用效率偏低

目前平远县节水灌溉技术还相对落后，农田灌溉普遍采用漫灌、串灌方式方法，灌溉用水浪费较为严重。同时，全县的工业用水效率总体偏低，尚未建立节水用水的激励机制，也缺乏必要的节约奖励、超额惩罚政策。除自来水公司和一些重要的骨干水利工程具有供水计量设施外，企业自备井、自备水库以及一些小型水库工程均普遍缺少计量。部分供水管网老化严重，管网漏损率较大。节水器

具普及率较低，造成水资源浪费现象。此外，居民的节水意识还比较薄弱，还存有生活用水浪费等现象。

### （3）水资源缺乏合理配置，联合调配格局有待完善

目前，平远县部分地区的局部时段仍存在用水紧张问题，在全县积极推动苏区经济建设、“百千万工程”等发展机遇下，部分区域的水资源保障能力与经济社会发展不匹配的矛盾将会加剧。尤其是区域内水资源联合调配格局还需要进一步完善，互联互通的水资源配置体系尚未形成，丰枯调剂、多源互补、调控有效的江河湖库连通水网体系亟需构建，主干河网现有骨干工程的水资源调节能力、开发利用能力也有待挖潜。

### （4）水资源风险应对能力不足，水资源保障体系仍需加强

水资源时空分布不均问题突出，由于自然条件和经济发展等多种因素影响，县域水资源开发利用程度存在空间不均衡且水资源量在年内、年际分配不均，年径流量的变化幅度较大。水资源管理能力不足，平远县属山区县，经济欠发达，技术力量相对薄弱，水资源管理队伍年龄结构较不合理，难以满足目前水利基础设施建设、管理等方面的需要。

## 2.4.2 水安全问题

民主河流域大部分为山区性河流，每遇暴雨，河水陡涨陡落，洪涝灾害对沿河人民群众的生产、生活造成较大影响，制约着沿河村庄的经济发展。近几年，民主河所在流域实施了中小河流治理工程等。工程实施后，提高了河道的行洪能力，保障了沿线居民的生命财产安全，为流域内的人民群众生产活动提供保障，有利于流域



内经济的可持续发展。而受限于治理资金等，流域内目前仍存在一定的水安全问题，主要如下：

（1）流域内存在一定的安全隐患，抵御自然灾害能力有待提高

民主河平远县境内部分河段河岸尚未实施系统性整治，岸坡稳定性较差，局部存在冲刷、塌岸等现象。同时受强降雨等极端天气影响，易引发河道水位异常波动，增加沿岸区域防洪安全隐患，整体抵御洪涝灾害和突发性水情的能力仍有待提升。

（2）河道泥沙淤积问题突出，行洪能力明显不足

民主河平远县河段由于流域内山地丘陵广布，地表植被受人类活动影响局部破坏，加之雨季降水集中且强度大，雨水对地表的冲刷作用强烈，导致大量泥沙被带入河道。长期以来，泥沙在河床不断沉积，使得部分河段河床抬高，河道断面缩小，过流面积减少。特别是在一些弯道、狭窄河段以及水利工程下游区域，泥沙淤积现象更为显著。据实地勘察，部分淤积严重的河段河床较历史同期抬高了1-2米，大大削弱了河道的行洪断面和泄洪能力。当遭遇较大洪水时，河道宣泄不畅，洪水水位容易上涨，不仅增加了堤防的防洪压力，还可能导致洪水漫溢，对沿岸村庄、农田及基础设施构成严重威胁，直接影响了流域的行洪安全和防洪减灾成效。

（3）洪水风险识别与应急处置能力不足，存在防洪安全隐患

民主河干流河段沿程穿越平远县多个村镇，人口与基础设施分布相对集中，洪水暴露度较高。目前沿岸区域尚未系统编制洪水风险图，缺乏对不同频率洪水淹没范围、水深分布及影响程度的科学划定；同时，防洪非工程措施体系仍不完善，尚未建立健全洪水预

警预报、信息发布、人员转移及应急响应等配套机制，风险识别、预警联动及应急处置能力相对薄弱。

一旦遭遇超标准洪水或极端降雨过程，洪水演进过程缺乏有效预判与调控，易导致人员避险不及时、重要设施防护不到位，可能引发村庄内涝加剧、农田淹没、交通受阻及基础设施损毁等一系列次生影响，进而造成较为严重的经济损失，甚至对区域防洪安全与社会稳定构成威胁。

### 2.4.3 水环境问题

（1）农村环境基础设施建设滞后，农村生活垃圾和污水处理设施亟待完善

受资金投入的制约，农村环境基础设施仍较落后，大部分乡镇未建成污水处理设施，未建成符合国家规范和环保要求的垃圾填埋场，流域内不少农村地区缺乏生活污水与生活垃圾处理设施，生活污水基本未经处理直排，村庄垃圾收集及转运的人员和设施也长期缺乏，缺乏配套的生活污水、生活垃圾收集、处理设施与管理机制，农村生活污染产生量大和农村地区环境基础设施建设严重滞后的矛盾已成为当前农村环境管理的主要难题之一，对农村水环境造成较大困扰。

虽然平远县已基本完成了城乡“一镇一站、一村一点”生活垃圾中转站及配套设施的建设，但是实际运行过程中还是存在垃圾转运车不够、垃圾收集点覆盖不全、垃圾收集箱摆放位置不合理等问题，造成农村偏僻地区部分生活垃圾仍有随意丢弃现象，直接造成对农村水环境造成污染。

## （2）部分支流存在污染情况

民主河流域中部分支流的河道中存在垃圾，水体有一定程度的污染，河面及岸边可见漂浮物和固体废弃物，局部河段清洁状况较差。同时，受周边居民生活污水直排、畜禽养殖排放以及农业面源污染等因素影响，水体受到一定程度污染，部分水域存在水质下降、透明度降低及局部黑臭等问题。

## （3）基层环境监管能力建设水平落后

农村环境监测评价体系、农村环境监测网络基本空白，水质、环境空气、地表水、土壤环境等常规监测工作相对滞后。农村环境监察执法能力有待进一步加强，必要的交通、通讯、现场快速检测和调查取证等设备落后，未能达到标准化建设要求。缺乏健全的农村环境监察制度，监察人员执法水平相对落后等问题突出，不能有效保障农村环境安全。

### 2.4.4 水生态问题

#### （1）流域内水土流失现象加剧，需持续治理

流域内部分区域因过度开垦、植被破坏等原因，导致水土流失问题较为突出，土壤侵蚀模数偏高，不仅造成土地退化、耕地减少，还加剧了河道淤积，影响行洪安全和水体质量。

从现有存量看，目前平远县水土流失面积152.32km<sup>2</sup>，现有的水土流失面积仍较大。从空间分布看，全县水土流失总体上呈散布状况，但境内局部区域水土流失相对集中且强度较大，局部水土流失依然严重，同时平远县境内江河水系数量多，辖区存在多处水源保护区和森林公园，水土流失预防保护任务重。

## （2）拦河建筑物较多导致河流纵向连通性较差

民主河流域内沿河道依山势建设的水电站、拦河陂、翻板闸坝及引水陂头数量较多，工程运行在一定程度上影响河流廊道生态流量保障与局部河段纵向连通性，部分引水提水设施下游形成明显脱水河段，加之缺乏过鱼设施与常态化增殖放流措施，导致局部河段水生态功能受损，水生生物栖息地遭到破坏，鱼类等水生生物种类和数量有所减少，水生态系统的自我净化和调节能力减弱。

### 2.4.5 其他问题

#### （1）历史存量问题反弹风险需警惕。

自 2019 年以来，民主河新增“四乱”问题已实现发现一宗处理一宗，监管处置及时有效；岸线违规开发的反复性特征主要源于历史存量问题的反弹，需针对性强化存量问题的长效监管。非法侵占河道等“四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建）行为中，2023-2024 年水利部下发图斑多为历史遗留及存量问题，虽经地方整改并提交复核材料，但需警惕整改后的反弹风险。

#### （2）执法力量比较薄弱

一是平远县水事巡查执法面广线长，涉及 12 个乡镇，水行政执法部门属事业编制，人员偏少，执法力量非常薄弱。涉及水行政执法、监督检查事项较多，涉河事项（河砂开采、河道占用、水库占用等）、涉水事项（取水）、水土保持等都需要进行定期或不定期执法监督检查，由于人员不足，巡查力度还不够大。二是具有法律专业的执法人员数量偏低，整体素质、执法水平有待提高。

#### （3）水文化挖掘与传承力度不足

水文化遗产的系统梳理与价值凝练可进一步深化，部分水乡民俗等特色资源的保护利用机制需持续优化；水文化科普与体验载体的丰富度有待提升，既缺乏沉浸式场景系统呈现流域水历史、水生态价值，也缺少互动性水文化活动，市民对本土水文化的认知广度和情感联结度有拓展空间，水文化的品牌影响力和传承活力仍需多方聚力培育。

#### （4）水经济发展相对滞后

政府部门对发展水经济存在较多顾虑，水经济涉及多个部门，缺乏牵头部门来进行，存在职能不明确、体制不顺畅、机制不健全、监管责任不清晰等突出问题。由于长期以来水经济缺乏系统引导，作为投资主体的企业很难找到可以持续盈利的商业模式，另外在人才引进、金融支持、资金保障、招商引资等支撑政策有待提升。

### 3 目标及指标

#### 3.1 总体目标

针对民主河存在的主要问题，通过水资源利用、水安全保障、水环境治理、水生态修复、水域岸线管理保护、河湖管理、水文化建设和水经济建设等八个方面，到2028年，流域内水资源利用更加充分，水安全保障更加有力，水生态环境改善更加明显，河湖水域岸线管理保护更加高效，水文化建设更加繁荣，水经济发展更加强劲，基本实现“安澜、生态、宜居、智慧、文化、发展”的目标，建成江河安澜、秀水长清、生态宜居、和谐富足的幸福河。

#### 3.2 主要指标

针对民主河存在的主要问题，结合本地实际和可能达到的预期效果，同时考虑到指标的可量化和可考核，制定民主河主要指标如下表。

到2028年民主河流域用水总量、万元GDP用水总量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数指标须达到梅州市最严格水资源管理指标要求；主要堤防达标率达到100%；主要监测断面水质优良（达到或好于Ⅲ类）比例（%）达到100%，县级及以上集中式饮用水水源水质达标率（%）达到100%；完成碧道建设任务，河湖健康率达到100%，水土保持率达到92.50%以上，主要断面生态流量保证率达到100%；河湖库“四乱”问题销号率达到100%；涉河违法行为处理率达到100%。

应该指出的是，水资源利用属于日常管理工作，相关目标按照梅州市规定执行；水文化、水经济是在常规管理工作基础上对河

湖管理提出的进一步更高要求，对于民主河，现阶段主要任务仍是弥补水资源、水安全、水生态等常规管理工作的短板和不足，在此基础上通过碧道建设带动生态旅游，促进水经济发展。

表 3.2-1 民主河目标指标

序号	指标类别	指标	现状年	2028 年
1	水资源	年用水总量（亿m <sup>3</sup> ）	/	按梅州市最严格水资源管理指标要求
2		万元GDP 用水量降幅（%）	/	
3		万元工业增加值用水量降幅（%）	/	
4		农田灌溉水有效利用系数	/	
5	水安全	主要堤防达标率（%）	/	/
6	水环境	主要监测断面水质优良（达到或好于Ⅲ类）比例（%）	100	100
7		县级及以上集中式饮用水水源水质达标率（%）	100	100
8	水生态	生态流量保证率（%）	100	100
9		碧道建设长度完成率（%）	100	100
10		水土保持率（%）	92.37	≥92.50
11		河湖健康率（%）	100	100
12	水域岸线	“四乱”问题销号率（%）	100	100
13	河湖管理	涉河违法行为处理率（%）	/	100

指标说明：

#### （1）用水总量

1）指标定义：用水总量依据国家用水统计调查制度有关规定进行核算（应包含非常规水源最低利用量），超过非常规水源最低利用量的部分不计入用水总量。

2) 指标值确定依据：以梅州市平远县实行最严格水资源管理制度用水总量控制红线，确定用水总量。

(2) 万元GDP用水量降幅

1) 指标定义：万元GDP用水量较之前下降比例。

2) 指标值确定依据：以梅州市平远县实行最严格水资源管理制度用水效率控制红线，确定万元GDP用水量。

(3) 万元工业增加值用水量降幅

1) 指标定义：万元工业增加值用水量较之前下降比例。

2) 指标值确定依据：以梅州市平远县实行最严格水资源管理制度用水效率控制红线，确定万元工业增加值用水量。

(4) 农田灌溉水有效利用系数

1) 指标定义：灌入田间可被作物吸收利用的水量与灌溉系统取用的灌溉总水量的比值。

2) 指标值确定依据：以梅州市平远县实行最严格水资源管理制度用水效率控制红线，确定农田灌溉水有效利用系数。

(5) 主要堤防达标率

1) 指标定义：民主河达标堤防长度占堤防总长度的比例。

2) 指标值确定依据：根据《平远县水网建设规划》，2028年，民主河干流主要堤防达标率要达到100%。

(6) 主要监测断面水质优良（达到或好于Ⅲ类）比例

1) 指标定义：以民主河主要监测断面为对象，水质优良（达到或好于Ⅲ类）断面数量占总断面数量的比重。



2) 指标值确定依据：根据梅州市生态环境局提供的水质监测数据，从“水体水质只能变好不能变差”的目标考虑，要求民主河流域主要水体水质在保持现状的基础上，整体有所提升。

#### (7) 县级及以上集中式饮用水源水质达标率

1) 指标定义：县级及以上城市集中式饮用水水源地中，水质达到或优于《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）III类标准（或《地下水质量标准》（GB/T 14848-2017）III类标准）的水源地数量占全部水源地数量的百分比。

2) 指标值确定依据：依据《水污染防治行动计划》和《全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案》等要求，确保饮用水水源地水质 100%达标。根据梅州市生态环境局定期监测并公布水源地水质达标情况为准。

#### (8) 生态流量保证率

1) 指标定义：评价时段内，民主河生态流量达标天数占总天数的比例。

2) 指标值确定依据：以《广东省小水电站生态流量》中水电站的核定生态流量作为最低生态流量。

#### (9) 碧道建设长度完成率

1) 指标定义：建成并通过验收的碧道总长度，占年度任务目标总长度的百分比。

2) 指标值确定依据：依据《广东万里碧道总体规划（2020—2035年）》及各地市碧道建设年度任务目标。以验收通过的碧道里程为准，确保完成年度建设任务。

#### （10）河湖健康率

1）指标定义：以水利部河湖健康档案系统中纳入评价的流域内河湖为对象，达到“非常健康”或者“健康”等级的河湖数量占所有评价对象总数的比例。

2）指标值确定依据：通过水利部河湖健康档案系统获取评价结果，统计等级为“非常健康”或“健康”的河湖数量。

#### （11）水土保持率

1）指标定义：流域范围内土壤侵蚀强度轻度以下的现状面积占流域范围总面积的百分比。

2）指标值确定依据：结合水土流失动态监测数据，确定水土保持率。

#### （12）河湖四乱问题销号率

1）指标定义：年度内发现的河湖库“四乱”问题整改比例。

2）指标值确定依据：根据《水利部关于纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化的通知》（水河湖〔2024〕36号），要求发现的“四乱”应在年度内完成整改。

#### （13）涉河违法行为处理率

1）指标定义：以河长巡湖、监督检查、群众举报等涉河违法行为为对象，涉河违法行为中已及时处理的数量占所有违法行为数量的比例。

2）指标值确定依据：所有违法行为都应及时处理。

## 4 主要任务和措施

### 4.1 水资源利用

#### 4.1.1 强化水资源刚性约束

##### （1）严格用水总量控制。

到2028年，平远县总用水量控制、万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量在市下达目标以内，按照最严格水资源管理考核制度的要求，统筹考虑当地水资源禀赋和经济社会发展水平，强化节水约束性指标管理，完善更加先进的用水定额标准体系，严格用水全过程管理，加强用水监督管理，实施差别化、精细化分区管控措施。

##### （2）推动农业节水增效，挖掘农业节水潜力。

大力实施高效节水灌溉，优化调整作物种植结构，根据水资源条件推进适水种植、量水生产。结合高标准农田建设，加快田间节水设施建设，深化农业水价综合改革。推广养殖节水方式，实施规划养殖场节水改造和建设，推行先进适用的节水型畜禽养殖方式，推广节水型饲喂设备、机械干清粪等技术和工艺。发展节水渔业，推广应用池塘工程化循环水等养殖技术。

##### （3）推动工业节水减排，提高工业用水效率。

完善供用水计量体系和在线监测系统，强化生产用水管理。坚持以水定产、集约发展，优化高耗水行业产业布局，推动工业企业节水改造，推行水循环梯级利用，推动工业用水向节约集约利用转变，通过建设节水型企业与水效领跑者企业、节水型园区，提高工业用水效率。

#### **(4) 推动城镇节水降损，建设节水典范城市。**

坚持以水定城，围绕县城供用水重点环节，建典范、控漏损、推升级、提效率。全面推进节水型城市建设，将节水落实到城市规划、建设、管理各环节，落实城市节水管理制度，推进城镇节水改造，实现城镇供水管网降损。深入开展公共领域节水，在城市园林绿化、公共机构推广应用节水新技术、新工艺和新产品。严控重点领域和高耗水服务业用水，积极推广循环用水技术、设备与工艺。

#### **(5) 推进非常规水利用，构建多源用水格局。**

着力构建多源用水格局，推进污水资源化利用、海水直接利用和海水淡化设施建设，将再生水、海水淡化等非常规水纳入水资源统一配置，逐步提高非常规水利用量在总供水量中的比例。

### **4.1.2 加强城乡供水体系建设**

#### **(1) 进一步完善区域供水工程。**

持续完善民主河流域城镇、农村供水体系，加强供水水源保护，提升城镇供水水质，保障水量。充分利用现有骨干工程，加强挖潜、配套和改造，提升供水效益。

#### **(2) 推动农村供水高质量发展。**

推行“3 + 1”标准化建设和管护模式：以县域为单元，全面落实此项模式。其中“3”可涵盖水源工程、供水工程、水质净化消毒设施等三个方面的标准化建设内容，比如确保水源稳定可靠、供水设施完善且布局合理、水质净化消毒设备正常运行等。“1”则着重于建立一套统一且规范的运行管护机制，实现从工程建设到后续运维的全流程标准化管理。

#### 4.1.3 采取节水非工程措施

**加强节水监督考核管理。**严格节水方案与建设项目“三同时”，节水方案应当与建设项目工程同时设计、同时施工、同时投入使用。建立健全规划和建设项目水资源论证制度，严格建设项目水资源论证和取水许可管理，从严从紧核定许可水量。加强节水监管，包括取水口监管、用水量监管、用水总量监管。加强节水指标考核，以相关节水政策、规划和标准要求，细化平远县重点供水对象考核指标和考核措施，建立节约用水目标责任和考核制度，完善考核评价指标体系，对县域水资源开发利用、节约保护主要指标的落实情况定期进行考核。完善节水相关机制与制度，包括建立科学合理的水价管理机制和价格体系，建立健全各级节约用水相关部门协作工作机制，建立完善节水财税奖励机制，健全节水器具财政补贴政策，完善节水税收金融优惠政策，建立节水投入稳定增长机制，加大社会投资引导力度等。

**强化水价管理。**推行城镇居民用水阶梯价格制度、非居民用水超计划超定额累进加价制度，拉开高耗水行业与其他行业的水价差价。深入推进农业水价综合改革，合理反映供水成本，有利于节水和农田水利体制机制创新，建立健全与投融资体制相适应的农业水价形成机制，逐步使农业用水价格总体达到运行维护成本水平。分级制定农业水价，逐步推行分档水价，在终端用水环节探索实行不同用水类型分类水价；初步建立各级财政对农业灌溉运行成本和执行水价差额的精准补贴制度和节水激励制度；完善农业供水计量设施，夯实农业水价改革基础。建立鼓励非常规水资源利用的价格激

励机制。

**建立节水引导机制。**强化节水文化引导和社会监督，充分利用广播、电视、报刊和互联网等多种媒体，加强节水“节水”宣传，把节水公益宣传作为重要任务，广泛、深入、持久地开展节水型社会宣传。强化公众参与，建立公开透明的参与机制，保证公众广泛参与各项节水工作的管理和监督，健全听证、举报等公众参与制度。加强节水培训，普及节水知识，把水资源节约保护的知识纳入中小学教育内容，在学校开展节水和“节水”教育。推进节水教育社会实践基地建设。举办节水培训班，加强县级节水管理队伍的培训。积极引导和规范各种用水组织的建立，广泛发挥民间组织与志愿者作用，鼓励和引导公众自觉参与爱水、节水、护水行动，形成有利于节约用水的生活和生产方式。同时，加强节水宣传，鼓励和引导公众增强节水意识。

## **4.2 水安全保障**

### **4.2.1 加强防洪安全保障能力**

**高质量推进中小河流治理。**以流域为单元推进中小河流系统治理，以解决中小河流城镇河段防洪不达标、洪涝灾害频发、河堤损毁严重等问题为目标，统筹干支流、上下游、左右岸防洪要求，优先实施城区、集镇、人口较为集中的农村居民点及基本农田保护区等重点河段治理，重点对近年来因遭遇洪水冲毁、发生过较大洪涝灾害的中小河流进行治理。

**强化山洪灾害防治。**平远县地处山脉地区，属于山洪易发多发地区。重点对流经村镇河段进行防护治理，提高山洪灾害防御水

平。以护岸防冲建设为重点，形成以护岸、截洪沟、排洪渠、沟道清淤疏浚工程为主的综合防洪工程体系。完善山洪灾害监测预警体系和“叫应”机制，优化自动监测站网布局，扩大预警预报信息覆盖面：持续开展群测群防工作，定期开展培训和演练活动，变被动防灾为主动避灾，增强山洪主动防灾减灾能力。需持续开展平远县重点山洪沟治理工程和山洪灾害防治县级非工程措施建设。

#### 4.2.2 强化内涝整治

根据平远县城乡建设，针对平远县防洪排涝薄弱环节问题，统筹防洪排涝与经济社会、土地利用、市政建设、县城环境的协调发展，实施治涝提标、达标工程建设，优化治涝调蓄空间，合理安排排涝水出路，提升排涝能力。加强流域城镇排涝基础设施建设，加快推进涝片排涝能力建设，新建排涝闸、排涝站，对河道内阻水严重的部分闸坝、桥梁等进行拆除或改造重建，对排水河道、沟渠、管道进行清淤整治，畅通涝水出路。

#### 4.2.3 加强防洪非工程措施建设

按照优化协同高效原则，加强流域水系全流域系统性调度，有效解决城市防洪排涝问题。在充分分析利用河道下泄洪水的基础上，加强流域内跨区域及重点水库防洪调度协调，适时运用水库、山塘、调蓄池拦蓄错峰，蓄滞洪区削峰滞洪，有效应对流域标准内洪水。提前做好受洪涝威胁地区人员转移安置，并加强工程监测、巡查、防守、抢险，应对超标准洪水，力保流域内重点保护对象防洪安全，尽可能减轻洪灾损失。加强防洪排涝工程安全督查，实行

台账管理，消除安全运行隐患，确保各工程设施安全运行。依托智慧水务建设，开展流域、区域、片区智慧化调度，各工程错峰联合调度。

围绕平远县流域防洪工程安全监测、防汛应急抢险、水文监测分析、防洪工程建设质量管理等开展现代化技术装备应用试点，推广无人机遥感信息测量技术、地质雷达探测仪、人工智能巡查水文自动监测技术及设备等运用，并加强大坝安全监测与评估体系建设洪水灾害防御宣传教育，增强公众防灾减灾意识和避险自救能力。

### **4.3 水环境治理**

#### **4.3.1 推进重点河涌综合整治**

加强对县域范围内民主河流域重要一级支流保护和管理，着力推进重点流域综合整治项目。强化重点流域属地责任，对水质达标、改善情况进行排名通报。通过入河排污口治理、清淤疏浚、污水收集处理设施建设、河流生态缓冲带修复、河流水域水生植被恢复等手段，提高区域水环境品质，改善人居环境，实现秀水长清格局初步形成的目标。

#### **4.3.2 强化农业农村污染防治**

强力推进农村雨污分流和污水处理工作，完成重点区域雨污分流改造和重点自然村完成生活污水治理，流域内自然村基本实现雨污分流、污水排放管道收集或暗渠化，基本完成农村无害化卫生户厕改造和建设任务，厕所粪污基本得到有效处理或资源化利用。全面排查农村黑臭水体周边生活污水、养殖废水、工业废水、农业面源



、垃圾等外源污染和内源污染，分析水体黑臭成因，因地制宜选用治理措施，推动实现农村黑臭水体系统施治。

### 4.3.3 常态化实施水塘河道清淤

贯彻落实梅州市2024年第1号总河长令，深入开展全民动员施行分类精准推进，针对农村水塘、房前屋后小微水体、渔村港池，农田灌排沟渠，高标准农田、灌区骨干渠系等农田水利设施，城乡内河涌、河道等不同水体功能与需求，针对性开展清淤工作。结合“百千万工程”和绿美梅州生态建设等工作，开展“村头水塘我来清”“农田灌渠大家清”系列活动。组织科学规范实施，按照“减量化、无害化、资源化”原则，科学合理选择清淤方式，依法依规加强全过程管理和清淤疏浚物资源化利用。

## 4.4 水生态修复

### 4.4.1 加强生物资源保护

针对水生生物多样性较低问题，建议结合地形对河底进行微改造，构建急流和缓流河段，为鱼类等水生动物提供繁殖、生长、索饵和庇敌的场所；加建过鱼通道，提升河流连通性，恢复鱼类洄游通道；开展本地鱼类的增殖放流。并应加强对外来入侵物种的监测和治理，开展入侵鱼种的产卵期捕捞，根据外来入侵物种的种类、危害对象、危害程度、扩散趋势等因素，制定科学的防控策略，明确防控目标、任务和措施。同时，加强水鸟观测和监测，准确掌握水鸟分布、种群数量、迁飞动态、集群活动规律、栖息地等现状。通过水环境治理修复、种植招鸟树种和水生植物等措施，连接湿地公园、绿地等小微环境，畅通鸟类飞行通道，吸引鸟类“安家落户”。

此外，根据水体的具体情况及不同植物的生态位和功能，选择适合的水生植物种类进行种植，合理搭配形成完整的生态系统，提高生物多样性，增加水生态系统的稳定性和长期稳定性。

#### 4.4.2 加强水源地规范化建设及监管

平远县地处韩江源头区，主干河流水质较好，因此河流型水源地较多，而河流型水源地受到受到环境负荷冲击时更易产生水质问题，因此要加强水源地规范化建设及监管。按照国家和广东省相关规定，在饮用水水源保护区及准保护区边界设立明确的地理界标和宣传牌，并在显著位置设立警示标志、张贴管理制度。同时，设置防护设施，包括物理工程（设井围、围墙、护栏、围网等）和生物隔离工程（如防护林），防止人类活动对水源保护区水量水质造成影响，防止水源枯竭和水体污染。

饮用水源地水环境监测系统建设工程是平远县信息化能力建设的硬件基础工程，是水源地环境预警监控能力建设的基础性工程措施。规划期内需逐步建立饮用水水源地水环境监测系统，为平远县水源地的安全状况、监管、风险预警预报能力提供监测硬件系统保障。水源地水环境监测系统的建设，能够显著提高应对饮用水污染风险的机动快速反应能力，对突发性污染事故处理和水源工程的运行情况等都具有极为重要的作用，是保障城乡居民饮水安全的必不可少的措施之一。

## 4.5 水域岸线管理

### 4.5.1 加强水域岸线管控

根据《广东省河道管理条例》，与当地国土变更调查成果、国土空间总体规划等充分衔接，明确岸线外缘边界线、堤顶控制线、临水控制线和保护区、保留区、控制利用区，严格分区管理和用途管制，强化岸线保护和节约集约利用；结合河湖划界工作，制定清障规划或计划，清理整治非法占用滩地和护堤地等违规建筑，严格涉湖、河建设项目审批和监管。

### 4.5.2 纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化

强化河湖库一体化监测感知体系建设，通过“遥感发现+无人机核查+人工核实”开展河道岸线全覆盖开发利用管控。落实属地责任：各级水行政主管部门要将“清四乱”工作作为河湖长制的重要任务和河湖管理的日常工作内容，各级总河长要加强对“清四乱”工作的组织领导和安排部署。将“清四乱”任务压到每一位河长湖长、落实到每一级水行政主管部门，形成层层抓落实的责任体系。遏增量，清存量：深入推进“四乱”问题自查自纠工作，全面完成上级交办和自查发现河湖“四乱”问题整治工作，发现一处，整改一处，确保“四乱”问题动态清零。对至少30%的已销号问题开展“四乱”问题整改回头看，防止问题反弹。

### 4.5.3 强化河道采砂监管

加强河砂开采行政许可事项的监管，加大执法力度，严厉打击河道非法采砂。县级水行政主管部门要负责河砂开采许可事项的监督管理。县人民政府要严格落实属地管理原则，将整治非法采砂作

为河长制工作的职责，组织水行政、公安、自然资源、生态环境、交通运输、农业农村等主管部门定期开展联合执法，深入排查河砂资源非法买卖情况，坚决打击河砂资源非法买卖黑恶势力，形成河道采砂监管合力。建立采砂远程动态监控系统，通过采砂船、堆砂场及可采区进行“三位一体”的全天候动态监控，实现采砂的科学有效管理。

## 4.6 河湖管理

### 4.6.1 建立河湖承载能力监测预警机制

加强河湖水资源、水环境和水生态等综合监测能力建设，加强水生态空间基础信息调查和监测，规划远期制定平远县水生态空间调查工作方案，组织开展平远县水生态空间基础信息调查。调查信息通过系统汇总、挤成，建立平远县水生态空间基础信息台账，对生态水系廊道和重要湖库等开展河湖健康评估、水生态空间承载能力评价和预警等。全面系统评估水生态空间的底底状况，深入剖析不同区域水生态空间被挤占状况、功能受损状况、与经济社会发展的不协调程度等突出问题。

### 4.6.2 改善执法装备、落实执法经费

通过信息化管理手段和购买专业化、社会化服务，确保执法有力、执法全覆盖。推广卫星遥感、无人船、无人机拍摄等监控技术手段在水生态破坏、水污染源识别和执法取证等领域的运用，提升涉水监察执法效能。落实涉水执法监督主体责任，按定额足额落实执法经费。

#### 4.6.3 加强水行政执法能力

提高平远县水行政执法能力建设，重点是要在加强河湖监管法规制度体系建设的基础上，强化河湖执法能力建设，具体而言，要加大水行政执法人员的培养力度、健全应急信息共享和快速处置机制、加强水政执法基地及装配建设、全面落实行政执法责任制，健全完善各项规章制度，进一步规范执法行为，切实做到阳光行政、文明执法、规范执法。

重点推进跨区域、跨行业的联合执法河湖联合执法，建立健全定期联席会商、联合执法机制，提高河湖执法能力。依托“河长制”工作的契机，建立日常监管巡查制度，实行县域内水域的动态监管，包括对水资源、水文、水环境、水生态基础数据的监测，落实管理、保护、监管、执法的责任主体、人员、设备和经费。

#### 4.6.4 建立督办制度，严打涉水违法

建立涉水违法案件督办制度，开展年度专项执法行动，坚决清理整治非法取水、排污、设障、捕捞、养殖、采砂、采矿、围垦、侵占水域岸线等活动。严厉打击涉水违法行为，每年开展涉水执法专项行动。

#### 4.6.5 推进水务信息智慧化建设

结合平远县的信息化发展水平，充分利用互联网、大数据等先进技术，构建覆盖全县主要水系、水利工程设施、水利管理活动的智能感知与一体化应用体系；基于统一政务大数据中心，建立数据融合、逻辑统一的水利大数据共享交换体系；围绕水利业务以及行政事务协同等需求，整合已建系统功能和设备，统筹建设水利应用支撑能力

体系和数字水利智能应用体系；健全完善以纵深防御为基础、监测预警为核心、应急响应为抓手的全要素网络安全技术体系。建设平远县“一张网、一中心、多节点”的智慧水务网，完成平远水务行业由传统保障型向新型智慧服务型的转变，逐步构建平远县智慧水务体系。

## 4.7 水文化建设

### 4.7.1 推动特色水景观格局建设

以平远县人民的治水实践为载体，以保护、传承、弘扬、利用为主线，充分发挥平远历史文化优势，以治水文化为基础，深入挖掘客家文化、红色文化、古道文化、山水文化、佛教文化、非遗文化、民俗民风等文化资源，推进水利工程与文化融合发展，在全社会树立人水和谐、人水共生理念，重构平远地域特色文化，全面提升平远县水文化软实力，增强文化自信，推进文化赋能，不断增强平远人民精神力量，衔接平远县旅游资源布局，助力平远县滨水空间的高质量发展。

依托平远县的主要水系廊道，串联沿线各类自然生态、历史文化资源点和重要的城市功能区，充分结合国土空间总体规划和旅游规划的建设要求，差异化打造具有平远特色的滨水景观空间，总体上以“山水流长，古道新辉”为主题，构建“一心四片，六带多点”的水文化景观空间格局。

### 4.7.2 加强水利文化保护与利用

完成上级有关单位开展的水利遗产普查等工作。推动水利文化与旅游、教育相融合，促进人民群众对水利文化精神价值的感知、领悟和践行。充分利用水利文化的资源优势 and 特色优势，结合地方民

俗和区域文化，开展极具地方特色的民俗活动，提升水文化的社会影响力。

### 4.7.3 多元普及新时代优秀水文化

#### （1）分级建设水文化宣传设施

充分结合平远县城乡生活圈和公共服务设施规划、城乡基层公共文化设施网络建设和公共阅读体系等相关建设要求，依托大中型水务工程、滨水景点、文化馆、图书馆、农村书屋、粤书吧等空间合理增设水文化宣传设施和山洪灾害防御等科普设施，加强面向社会公众的水文化宣传教育，打造一批以黄田水库、凤池水库为代表的节水教育基地和水情教育基地。推动城市大型公共文化服务设施的向水集聚，建设不少于一座县级水文化展览馆，完善县一镇一村三级水文化服务设施体系，实现滨水公共文化服务的均衡配置。推动设施较旧或规模较小的展馆、乡级文化站和村级综合文化服务中心进行改造升级，采取人工智能、虚拟现实等先进技术手段，打造沉浸式体验馆，提升场馆的趣味性、互动性和参与性。

#### （2）活化利用城市水设施

结合新时代水利精神文明建设的需要，以活化利用城市水设施为目标，对有条件的水工程进行水文化提升，提升水务工程设施的文化内涵和教育功能，系统性地对各类水务设施开展景观化、生态化、人文化改造，赋予水务设施多样化的文化内涵和艺术品位。

#### （3）加强新时代水文化传播

积极推进水文化教育进校园、进社区、进景区、进交通枢纽，开展水情教育、节水单位等创建工作。联合党政机关、群团组织，

积极开展年度“世界水日、中国水周”“自来水厂、水质净化厂、污水处理厂市民开放日”等特色水文化体验活动，定期开展水文化宣传推广活动，引领全社会形成知水、爱水、惜水、节水、护水的良好风尚，增进全社会节水护水爱水的思想自觉和行动自觉。深入开展水工程与水文化有机融合案例推选、示范推广工作，鼓励有条件的水务工程开设面向社会公众开放的文化展示区域。以平远县治水先贤、水利先进典型或治水故事为核心，推动文学、音乐、影视、书画等文艺创作，创作一批水文化艺术精品力作，弘扬优秀水文化。

积极推进互联网与平远水文化的融合发展，拍摄一批雨洪灾害警示、节约用水、海绵城市建设、河湖生态保护等精品宣传教育片，鼓励利用短视频、直播、有声阅读、微信小程序等新媒体形式，推动平远水文化传播的网络化、社交化、互动化进程。

#### 4.7.4 完善公共亲水设施

立足范围、品质的双提升，积极拓展滨水公共空间和功能，推进健身步道、体育公园等公共亲水设施建设，加快构建高质量亲水圈，探索水系周边建设公共文体设施的可行性，拓展水上集市、休闲骑行、皮划艇等滨水文体活动及赛事，传承发展平远船灯、龙舞、祭江等当地特色滨水民俗活动，推动涉水运动有序开展，最大限度满足人民群众乐水亲水、运动健身的需求，切实让人民群众享受治水成果。



## 4.8 水经济发展

### 4.8.1 加强水网工程与相关产业协同发展

发挥水网能源安全作用，加强水网工程与抽水蓄能电站工程融合发展。充分利用平远县山区地貌且林地占比高、水资源充沛的特点，建设黄田五级抽水蓄能电站，打造清洁能源利用示范拉动绿色水经济。

加强水网与现代农业协同融合，推广具有“水域+水质”标识的种植和养殖农业模式，重点发展观光农业、园区农业、特色体验农业、休闲养生农业等。强化农旅融合发展，加快培育农业主题公园、小微田园综合体、周末农场、研学旅行等新业态，进一步发挥养殖、种植的附加经济效益。

### 4.8.2 推进绿色水经济发展

充分利用万里碧道、幸福河湖、水利风景区和水美乡村等治水成果，推进生态产业化、产业生态化，发展多元水经济新业态，促进绿水青山转化为金山银山。

激发滨水经济带活力。以碧道串联生态、生产、生活空间，引领形成生态活力滨水经济带。推进水利文旅融合产业发展，打造水利风景区、滨水文化和商业街区、河滩地运动休闲带、滨水主题公园和湿地公园等多元滨水文旅形态，积极推动“碧道+文旅文创、碧道+观光旅游、碧道+研学体验、碧道+乡村民宿、碧道+休闲康养”等“碧道+”产业融合集群发展，助推全域旅游和乡村振兴。发展特色水上运动，支持有条件的地区建设水上运动中心。结合城市河湖治理和生态廊道建设，打造城市生态会客厅和滨水特色城镇，带

动周边产业升级和城市功能提升，促进创新经济、绿色产业和高端人才集聚。推进水经济发展试点，依托水利风景区、万里碧道等，积极引导市场主体参与开发涉水生态旅游和文化产品，挖掘水生态产品价值，促进百县千镇万村高质量发展。

## 5 投资匡算与实施安排

结合民主河江流域实际，依据相关规划成果，围绕水资源利用、水安全保障、水生态修复、河湖管理等方面，提出工程措施3项，工程总投资259亿元，投资匡算与实施安排详见附表9。

所列各项工程及投资主要来源于平远县水网建设规划、梅州市水网建设规划等，本方案所列项目部分为在建项目，在本方案实施期间要继续推进，部分项目为新建项目，这类项目的具体实施，应按基建等相关程序进一步开展可研等前期工作。需要说明的是，本方案所列项目部分属于本区其他流域共同建设的项目，且部分项目实施年份超出本方案实施周期，因此本方案项目总投资仅供参考，不作为增加财政资金安排的依据。本方案所列项目不作为立项依据。

## 6 保障措施

### 6.1 组织保障

各级河长要统一思想、提高认识，认真履行职责，组织领导责任河湖管理保护和合理利用工作，将本方案实施情况纳入各级河长巡河履职、工作会议等重要内容，督导各有关职责部门认真落实本方案提出的各项任务措施。各级河长办要当好河长湖长“参谋助手”，充分发挥“组织、协调、分办、督办”的作用，及时协调解决方案实施中突出问题。县河长办充分发挥统筹作用，结合本地实际，制定具体工作方案和计划，明确责任分工、细化目标任务，确保本方案各项工作取得实效。

### 6.2 经费保障

统筹整合各部门资金，发挥政府在河湖管理保护中的主导作用，继续完善政府引导、市场运作、社会参与的多元投入机制，鼓励不同经济成分和各类投资主体，以多种形式参与到河湖管理保护和“一河一策”方案实施中来。合法合规开展政府和社会资本合作（PPP）新机制，建立政府与社会资本利益共享、风险分担、长期合作关系。

### 6.3 队伍保障

持续加强河湖管护队伍建设，加大河湖管理保护力度。落实办公场所和人员，处理日常与考核工作，各线分管领导和工作人员负责相应工作，加强河湖管护队伍建设。充分利用现有水利、环保、农业、住建等部门信息实现信息共享，全面提升河流管理保护信息化管理水平。推动政府购买社会服务，吸引社会力量参与河湖管理保

护工作，鼓励设立企业河长、民间河长、河长监督员、河道志愿者、巾帼护水岗等。

## 6.4 机制保障

### （1）信息公开

对象为社会公众，公开内容主要包括河长名单、河长职责、河长制相关文件以及河湖管理保护情况等；河湖基本情况、治理方案、工作简报、进展动态、水雨情、水质情况、考核结果、执法情况、问题处置、公众热点等；以及根据相关规定需公开的内容。

### （2）信息通报

河长制信息通报范围包括各级党委、政府、有关领导、省级河长、各级河长制办公室、河长制相关成员单位、有关部门和单位等。

河长制信息通报主要内容是各地及责任单位落实河长制工作情况、实施进展、河长巡湖动态；年度工作目标、重点工作推进情况；重点督办事项的处理进度和完成效果；存在的突出问题、整改要求；危害河湖管理保护的突发性应急事件处置；督导检查工作及整改落实情况；奖励表彰、通报批评和责任追究等。

河长制信息可采取会议、文件、简报、媒体、网络等方式进行通报。

### （3）信息共享

河长制信息共享范围为各级河长、河长制办公室、河长制相关成员单位等。

河长制信息共享内容主要是河湖管理保护与开发利用过程中涉及的水资源、水安全、水生态、水环境、水文化、水经济等信息资源。

按照“谁主管，谁提供，谁负责”的原则，河长制各相关单位根据河湖管理保护工作实际和履职要求，在职能范围内采集和更新相关信息资源，确保信息资源真实、可靠、完整、及时，保障信息数据来源唯一性。

#### （4）日常管理

通过“互联网+河长制”，在全省统一建设的河长制信息化管理平台上，全面了解和及时关注河湖的健康保护情况，查阅河长制管理组织机构、河湖基本情况、主要污染源情况、各地河长工作情况和考核结果等基础信息，实时查看河湖水雨情、交接断面水质水量、河湖重点区域视频监控和公众投诉建议处理等动态信息，对相关工作进行会商、指导、协调和督办。

#### （5）协调机制

对于民主河范围需要平远县、蕉岭县进行协商、协调解决的事项，由梅州市河长办组织相关县区协商解决。

## 6.5 监督保障

#### （1）制定年度实施计划

按照本方案制定的流域近期、远期的目标要求，流域内各县区河长办根据本方案的目标和措施要求，每年底梳理提出下一年度的工作任务和措施并报梅州市河长办，梅州市河长办以各县区年度工

作任务和措施为基础，形成流域“一河一策”年度实施计划。

## （2）落实年度保障任务

流域内各镇区人民政府，根据本方案的年度实施计划，落实年度实施计划中水资源、水安全、水环境、水生态、水文化、水经济等工作。

县河长制办公室及其有关成员单位依据职责定期对任务落实情况进行指导和监督检查，确保年度实施计划顺利完成。

## （3）开展年度评估工作

县河长办于每年年初对上一年度“一河一策”实施计划执行情况、任务完成情况进行自查评估，及时将有关情况报告市河长制办公室。

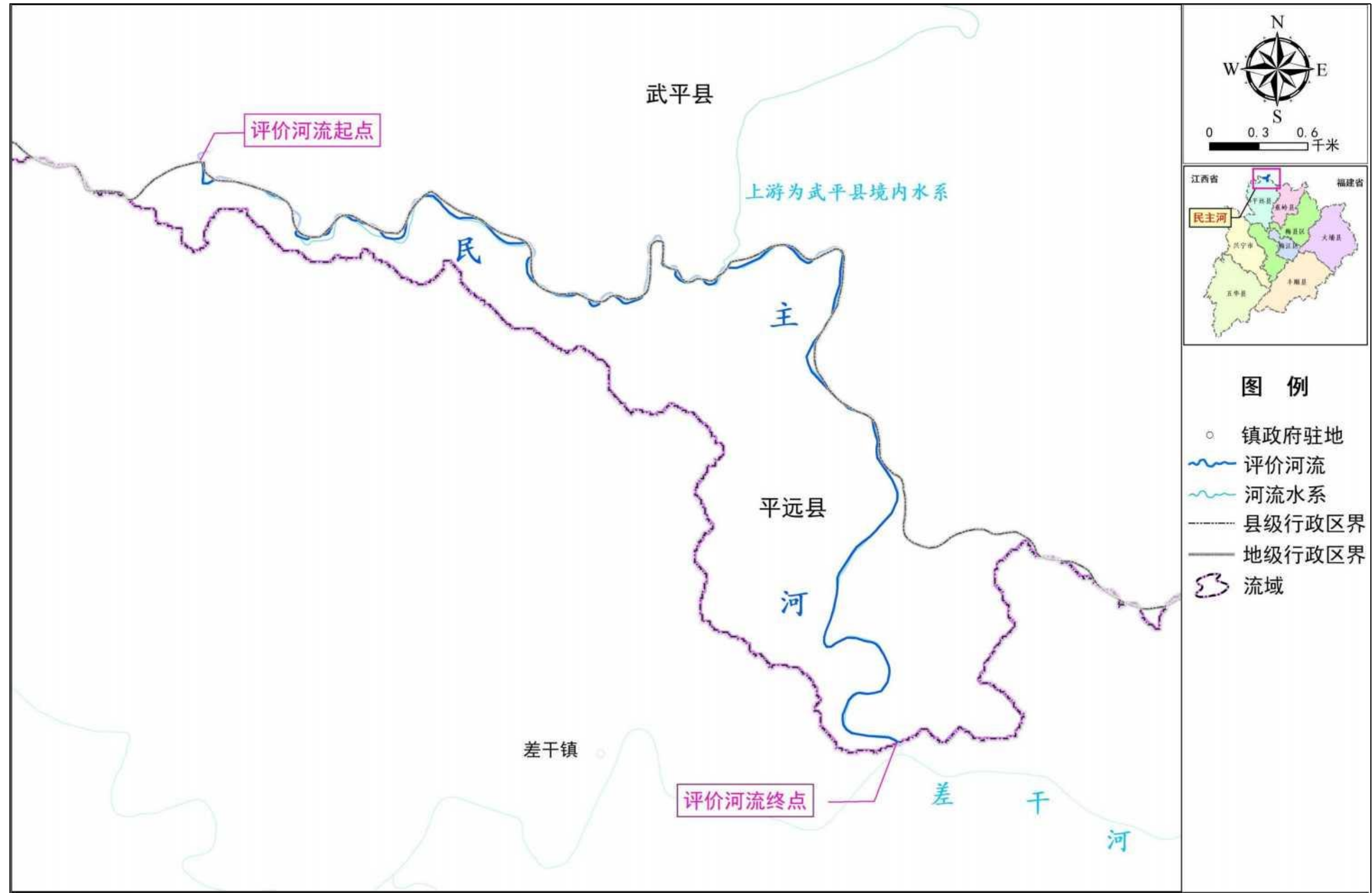
附图

附图 1 平远县水系图





附图 2 民主河平远县境内水系图



附图 3 民主河水量水质控制断面分布图



附图 4 主要措施（重点项目）分布示意图



## 附表

附表 1 民主河河长体系表

河流水系	县级	镇级	村级
	职务	职务	职务
民主河平远县段	平远县委副书记	差干镇宣传委员	加丰村支部书记
			三达村支部书记

附表 2 民主河问题清单表

问题类别	主要问题	成因简析	所在位置
水资源利用	节水措施不足，水资源利用效率偏低	农田灌溉普遍采用漫灌、串灌方式方法，灌溉用水浪费较为严重；居民的节水意识还比较薄弱，还存有生活用水浪费等现象。	平远县
	水资源风险应对能力不足，水资源保障体系仍需加强	水资源综合利用质量不高，平远县虽人均水资源量大，但缺水问题仍比较严重，已建立的水资源开发利用体系仍需提高。	平远县
水安全保障	仍存在防洪薄弱环节	民主河沿线集镇、规模以上村庄仍存在防洪未达标情况，现状堤防防洪标准偏低，仍存在防洪薄弱环节。	民主河流域
	洪水风险识别与应急处置能力不足，存在防洪安全隐患	民主河干流沿岸区域尚未系统编制洪水风险图，缺乏对不同频率洪水淹没范围、水深分布及影响程度的科学划定；同时，防洪非工程措施体系仍不完善，尚未建立健全洪水预警预报、信息发布、人员转移及应急响应等配套机制，风险识别、预警联动及应急处置能力相对薄弱。	民主河流域
水环境治理	部分支流存在污染情况	民主河流域中部分支流的河道中存在垃圾，水体有一定程度的污染，河面及岸边可见漂浮物和固体废弃物，局部河段清洁状况较差。同时，受周边居民生活污水直排、畜禽养殖排放以及农业面源污染等因素影响，水体受到一定程度污染，部分水域存在水质下降、透明度降低及局部黑臭等问题。	民主河流域
	农村生活污水治理存在薄弱环节	农村生活污水治理进展滞后，部分设施运维管理不到位，部分已建成的农村生活污水处理设施未正常使用。	民主河流域
水生态修复	流域内水土流失现象加剧，需持续治理与修复	流域内部分区域因过度开垦、植被破坏等原因，导致水土流失问题较为突出，土壤侵蚀模数偏高，不仅造成土地退化、耕地减少，还加剧了河道淤积，影响行洪安全和水体质量。	民主河流域
	拦河建筑物较多导致河流纵向连通性较差	县域内依托山势在河道中建设的水电站、拦河陂、翻板闸坝、引水陂头较多，在一定程度上影响了局部河段的纵向连通性，缺乏过鱼设施和增殖放流措施，导致水生生态功能受损。	民主河流域
水域岸线管理	历史存量问题反弹风险需警惕	岸线违规开发的反复性特征，主要源于历史存量问题的反弹，需针对性强化存量问题的长效监管机制。	民主河流域
河湖管理	执法力量比较薄弱	平远县水事巡查执法面广线长，涉及 12 个乡镇，水行政执法部门属事业编制，人员偏少，执法力量比较薄弱。	平远县
水文化建设	水文化挖掘与传承力度不足	水文化遗产的系统梳理与价值凝练可进一步深化，水文化科普与体验载体的丰富度有待提升。	平远县
水经济发展	水经济发展相对滞后	水经济涉及多个部门，缺乏牵头部门来进行，存在职能不明确、体制不顺畅、机制不健全、监管责任不清晰等突出问题。	平远县

附表 3 民主河目标清单表

序号	目标类别	总体目标			阶段目标			责任部门
		主要指标	指标值		第一年度	第二年度	第三年度	
			现状	预期				
1	水资源利用	用水总量（亿m³）	/	按最严格水资源管理指标要求	按最严格水资源管理指标要求			水利部门
2		万元GDP用水量降幅（%）	/					水利部门
3		万元工业增加值用水量降幅（%）	/					水利部门
4		农田灌溉水有效利用系数	/					水利部门
5	水安全保障	主要堤防达标率（%）	/	/	/	/	水利部门	
6	水环境治理	主要监测断面水质优良（达到或好于Ⅲ类）比例（%）	100	100	100	100	生态环境部门	
7		县级及以上集中式饮用水水源水质达标率（%）	100	100	100	100	生态环境部门	
8	水生态修复	生态流量保证率（%）	100	100	100	100	水利部门	
9		碧道建设长度完成率（%）	/	/	/	/	河长办	
10		水土保持率（%）	92.50	≥92.50	≥92.50	≥92.50	≥92.50	水利部门
11		河湖健康率（%）	100	100	100	100	100	河长办
12	水域岸线管理	“四乱”问题销号率（%）	100	100	100	100	水利部门	
13	河湖管理	涉河违法行为处理率（%）	/	100	100	100	市政府	

附表 4 民主河年度目标分解表

下一 级河 长负 责的 河段 名称	目标类别	总体目标			阶段目标			河长
		主要指标	指标值		第一年度	第二年度	第三年度	职务
			现状	预期				
民 主 河（ 平 远 县）	水资源利用	用水总量（亿m³）	/	按最严格水资源管理 指标要求	按最严格水资源管理指标要求			平远县委书记
		万元GDP 用水量降幅（%）	/					
		万元工业增加值用水量降幅（%）	/					
		农田灌溉水有效利用系数	/					
	水安全保障	主要堤防达标率（%）	/	/	/	/	/	
	水环境治理	主要监测断面水质优良（达到或好于Ⅲ类）比例（%）	100	100	100	100	100	
		县级及以上集中式饮用水水源水质达标率（%）	100	100	100	100	100	
	水生态修复	生态流量保证率（%）	100	100	100	100	100	
		碧道建设长度完成率（%）	/	/	/	/	/	
		水土保持率（%）	92.50	≥92.50	≥92.50	≥92.50	≥92.50	
		河湖健康率（%）	100	100	100	100	100	
	水域岸线管理	“四乱”问题销号率（%）	100	100	100	100	100	
	河湖管理	涉河违法行为处理率（%）	/	100	100	100	100	

附表 5 民主河任务清单表

任务类别	总任务	阶段目标				具体任务			责任部门
		指标项	指标值			第一年度	第二年度	第三年度	
			第一年度	第二年度	第三年度				
水安全保障	加强防洪安全保障能力	主要堤防达标率 (%)	100	100	100	根据《平远县水网规划》，完善民主河防洪体系，畅通河道行洪通道。高质量推进中小河流治理。			水利
	强化内涝整治					加强流域城镇排涝基础设施建设。			水利
	加强非工程措施建设					加强防洪排涝工程安全督查，按照优化协同高效原则，加强流域水系全流域系统性调度。			水利
水资源利用	强化水资源刚性约束	用水总量（亿 m³）	按最严格水资源管理指标要求			严格用水总量管控，推动农业节水增效，推动工业节水减排，推动城镇节水降损，推进非常规水源利用。			水利
		万元GDP 用水量降幅（%）							
	加强城乡供水体系建设	万元工业增加值用水量降幅（%）				进一步完善区域供水工程，加强黄田水库的水资源调蓄及供给效益，推动农村供水高质量发展。			水利
		农田灌溉水有效利用系数							
水环境治理	推进重点河涌综合整治	主要监测断面水质优良（达到或好于Ⅲ类）比例（%）	100	100	100	加强对县域范围内民主河流域重要一级支流保护和管理，着力推进重点流域综合整治项目。			生态环境
	推进农业农村污染防治					强力推进农村雨污分流和污水处理工作，完成重点区域雨污分流改造和重点自然村完成生活污水治理。			生态环境
	推进河道清漂保洁规范化常态化					加大清漂人员和资金投入力度，建立健全流域河湖规范化常态化保洁机制。			水利



任务类别	总任务	阶段目标				具体任务			责任部门
		指标项	指标值			第一年度	第二年度	第三年度	
			第一年度	第二年度	第三年度				
	常态化实施水塘河道清淤					深入开展全民动员，实行分类精准推进，组织科学规范实施，按照“减量化、无害化、资源化”原则，科学合理选择清淤方式，依法依规加强全过程管理和清淤疏浚物资源化利用。			水利、农业农村
水生态修复	加强生物资源保护	生态流量保证率（%）	100	100	100	加强水生生物关键洄游通道保护，加强对外来入侵物种的监测和治理，实施增殖放流、生态调度等修复措施，维护水生生物多样性。			水利、生态环境、农业农村
		河湖健康率（%）	100	100	100				
水域岸线管理	纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化	河湖库“四乱”问题销号率（%）	100	100	100	深入推进“四乱”问题自查自纠工作，全面完成上级交办和自查发现河湖“四乱”问题整治工作，发现一处，整改一处，确保“四乱”问题动态清零。			水利
河湖管理	提高基层涉水部门执法能力和水平	涉河违法行为处理率（%）	100	100	100	一是要加强基层执法队伍建设，强化保障，切实解决基层行政执法队伍建设问题。二是要加强基层执法监管能力建设，加大专业培训力度，全面提高专业素质。三是要加强行政执法人员的法律法规学习，强化水行政执法的过程和程序要求，确保行政执法的合法性。			水利、司法
水文化建设	加强水利文化保护与利用	/	/	/	/	完成上级有关单位开展的水利遗产普查等工作。			水利、文广旅体
水经济发展	打造民主河沿江文旅品牌活动	/	/	/	/	充分利用万里碧道、幸福河湖、水利风景区和水美乡村等治水成果，推进生态产业化、产业生态化，发展多元水经济新业态，促进绿水青山转化为金山银山。			水利、文广旅体、农业农村

附表 6 民主河措施及责任清单表（第一年度）

措施类别	措施内容	责任分工			
		牵头部门		配合部门	
		部门名称	责任事项	部门名称	责任事项
水安全保障	根据《平远县水网规划》，完善民主河平远县段防洪体系，畅通河道行洪通道。高质量推进中小河流治理。	水利	统筹实施	自然资源	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水资源利用	严格用水总量管控，推动农业节水增效，推动工业节水减排，推动城镇节水降损，推进非常规水源利用。	水利	统筹实施		
水环境治理	加强对县域范围内民主河流域重要一级支流保护和管理，着力推进重点流域综合整治项目。	生态环境	统筹实施	水利	按牵头部门部署任务，落实具体工作
	强力推进农村雨污分流和污水处理工作，完成重点区域雨污分流改造和重点自然村完成生活污水治理。	生态环境	统筹实施	水利、农业、自然资源等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水生生态修复	加强水生生物关键洄游通道保护，加强对外来入侵物种的监测和治理，实施增殖放流、生态调度等修复措施，维护水生生物多样性。	水利、农业农村、生态环境	统筹实施	林业、自然资源等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水域岸线管理	深入推进“四乱”问题自查自纠工作，全面完成上级交办和自查发现河湖“四乱”问题整治工作，发现一处，整改一处，确保“四乱”问题动态清零。	水利	统筹实施		
河湖管理	一是要加强基层执法队伍建设，强化保障，切实解决基层行政执法队伍建设问题。二是要加强基层执法监管能力建设，加大专业培训力度，全面提高专业素质。三是要加强行政执法人员的法律法规学习，强化水行政执法的过程和程序要求，确保行政执法的合法性。	水利、司法	统筹实施	生态环境、农业农村、林业等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作

附表 7 民主河措施及责任清单表（第二年度）

措施类别	措施内容	责任分工			
		牵头部门		配合部门	
		部门名称	责任事项	部门名称	责任事项
水安全保障	根据《平远县水网规划》，完善民主河平远县段防洪体系，畅通河道行洪通道。高质量推进中小河流治理。	水利	统筹实施	自然资源	按牵头部门部署任务，落实具体工作
	加强流域城镇排涝基础设施建设。	住建、水利	统筹实施	自然资源	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水资源利用	严格用水总量管控，推动农业节水增效，推动工业节水减排，推动城镇节水降损，推进非常规水源利用。	水利	统筹实施		
	进一步完善区域供水工程，加强水库的水资源调蓄及供给效益，推动农村供水高质量发展。	水利	统筹实施		
水环境治理	加强对县域范围内民主河流域重要一级支流保护和管理，着力推进重点流域综合整治项目。	生态环境	统筹实施	水利	按牵头部门部署任务，落实具体工作
	强力推进农村雨污分流和污水处理工作，完成重点区域雨污分流改造和重点自然村完成生活污水治理。	生态环境	统筹实施	水利、农业、自然资源等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水生生态修复	加强水生生物关键洄游通道保护，加强对外来入侵物种的监测和治理，实施增殖放流、生态调度等修复措施，维护水生生物多样性。	水利、农业农村、生态环境	统筹实施	林业、自然资源等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水域岸线管理	深入推进“四乱”问题自查自纠工作，全面完成上级交办和自查发现河湖“四乱”问题整治工作，发现一处，整改一处，确保“四乱”问题动态清零。	水利	统筹实施		
河湖管理	一是要加强基层执法队伍建设，强化保障，切实解决基层行政执法队伍建设问题。二是要加强基层执法监管能力建设，加大专业培训力度，全面提高专业素质。三是要加强行政执法人员的法律法规学习，强化水行政执法的过程和程序要求，确保行政执法的合法性。	水利、司法	统筹实施	生态环境、农业农村、林业等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作

附表 8 民主河措施及责任清单表（第三年度）

措施类别	措施内容	责任分工			
		牵头部门		配合部门	
		部门名称	责任事项	部门名称	责任事项
水安全保障	根据《平远县水网规划》，完善民主河平远县段防洪体系，畅通河道行洪通道。高质量推进中小河流治理。	水利	统筹实施	自然资源	按牵头部门部署任务，落实具体工作
	加强流域城镇排涝基础设施建设。	住建、水利	统筹实施	自然资源	按牵头部门部署任务，落实具体工作
	加强防洪排涝工程安全督查，按照优化协同高效原则，加强流域水系全流域系统性调度。	水利	统筹实施	自然资源	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水资源利用	严格用水总量管控，推动农业节水增效，推动工业节水减排，推动城镇节水降损，推进非常规水源利用。	水利	统筹实施		
	进一步完善区域供水工程，加强黄田水库的水资源调蓄及供给效益，推动农村供水高质量发展。	水利	统筹实施		
水环境治理	加大清漂人员和资金投入力度，建立健全流域河湖规范化常态化保洁机制。	水利	统筹实施	生态环境	按牵头部门部署任务，落实具体工作
	强力推进农村雨污分流和污水处理工作，完成重点区域雨污分流改造和重点自然村完成生活污水治理。	生态环境	统筹实施	水利、农业、自然资源等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作

措施类别	措施内容	责任分工			
		牵头部门		配合部门	
		部门名称	责任事项	部门名称	责任事项
	深入开展全民动员，实行分类精准推进，组织科学规范实施，按照“减量化、无害化、资源化”原则，科学合理选择清淤方式，依法依规加强全过程管理和清淤疏浚物资源化利用。	水利、农业农村	统筹实施	生态环境、自然资源等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水生生态修复	加强水生生物关键洄游通道保护，加强对外来入侵物种的监测和治理，实施增殖放流、生态调度等修复措施，维护水生生物多样性。	水利、农业农村、生态环境	统筹实施	林业、自然资源等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水域岸线管理	深入推进“四乱”问题自查自纠工作，全面完成上级交办和自查发现河湖“四乱”问题整治工作，发现一处，整改一处，确保“四乱”问题动态清零。	水利	统筹实施		
河湖管理	一是要加强基层执法队伍建设，强化保障，切实解决基层行政执法队伍建设问题。二是要加强基层执法监管能力建设，加大专业培训力度，全面提高专业素质。三是要加强行政执法人员的法律法规学习，强化水行政执法的过程和程序要求，确保行政执法的合法性。	水利、司法	统筹实施	生态环境、农业农村、林业等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水文化建设	完成上级有关单位开展的水利遗产普查等工作。	水利、文广旅体	组织开展监督督促	宣传、教育、共青团、科协等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作
水经济发展	充分利用万里碧道、幸福河湖、水利风景区和水美乡村等治水成果，推进生态产业化、产业生态化，发展多元水经济新业态，促进绿水青山转化为金山银山。	水利、文广旅体、农业农村	组织开展监督督促	宣传、科协等部门	按牵头部门部署任务，落实具体工作

附表 9 民主河工程清单

工程类型	项目名称	建设内容	所在位置	依据	建设性质	投资	实施年份
						(万元)	
水生态	平远县水利工程生态流量下泄设施建设	对已有拦河水利设施增设生态流量泄放管、渠等，保障生态流量的有效泄放。	平远县	平远县水网建设规划	续建	890	2026-2035
河湖管理	平远县水监管能力提升	健全水法规制度体系，提高江河湖泊监管、节水和水资源监管、水利工程监管、水土保持监管、执法监管能力	平远县	平远县水网建设规划	拟建	7028	2026-2030
水文化	水文化宣传设施	打造一批节水教育基地和水情教育基地，建设不少于一座县级水文化展览馆，完善县一镇一村三级水文化服务设施体系，实现滨水公共文化服务的均衡配置。	平远县	平远县水网建设规划	新建	18000	2026-2035